DESAFIOS DA IMPLANTAÇÃO DO SUAS EM SÃO PAULO

VII FÓRUM SOCIAL SUL

NOV/2017

ANA MARCIA FORNAZIERO RAMOS
CEAPG - FGV

AVANÇOS DESDE A PNAS 2004

NOB 2005 – **POLÍTICA PÚBLICA DE PROTEÇÃO SOCIAL NÃO CONTRIBUTIVA**
DIREITO DE CIDADANIA E RESPONSABILIDADE DO ESTADO
COMANDO ÚNICO - GESTÃO DESCENTRALIZADA
CONCEITO TERRITÓRI0

FUNÇÕES BÁSICAS: **PROTEÇÃO SOCIAL, VIGILÂNCIA SOCIO TERRITORIAL, DEFESA E GARANTIA DE DIREITOS**

GARANTIAS: SEGURANÇAS ACOLHIDA, CONVÍVIO E SOBREVIVÊNCIA

SERVIÇOS E BENEFÍCIOS

UNIDADES ESTATAIS CRAS E CREAS E SERVIÇOS PAIF E PAEFI
TIPIFICAÇÃO
APROVAÇÃO LEI DO SUAS

NOB 2012 PACTO DE APRIMORAMENTO – Construção de Unidade

2016 PLANO DECENAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

SÃO PAULO: Uma cidade 96 distritos que se diferenciam

Porte populacional	Área geográfica	Densidade demográfica	Área rural
Área urbana não urbanizada	População de Rua	População Rural	Grupos Tradicionais
Domicílios em Favelas	Número de Favelas	Índices de vulnerabilidade	Distribuição de Serviços

São Paulo: Distritos com número de população maior que muitos municípios brasileiros

Distritos São Paulo		
Pequeno Porte 1	3%	até 20.000
Pequeno Porte 2	9%	20.001 à 50.000
Médio Porte	32%	50.0001 à 100.000
Grande Porte 1a	54%	100.001 à 300.000
Grande Porte 1b	2%	300.001 à 600.000

Municípios Brasil		
Pequeno Porte 1	68,6%	até 20.000
Pequeno Porte 2	19,6%	20.001 à 50.000
Médio Porte	6,3%	50.0001 à 100.000
Grande Porte 1	5,0%	100.001 à 900.000
Grande Porte 1	0,3%	maior que 900.0001

Plano Decenal 2016 e IBGE 2010

São Paulo: Distritos com imensa diversidade e desigualdade

- com altas densidades demográficas
- 45 distritos fronteiriços com outros Municípios
- com alto número de População em Situação de rua
- com diferentes Índices de Vulnerabilidade
- com áreas de preservação ambiental
- com presença de aldeamentos Indígenas
- com graus de urbanização diferenciados
- lugares de difícil acesso
- Áreas de risco enchentes e desabamentos
- Múltiplas formas de assentamento

MAPA DA DESIGUALDADE 2017 – REDE NOSSA SÃO PAULO
DESIGUALTÔMETRO – COMPARAÇÃO 2013 – 2016

INDICADORES	2013	2016	
Atendimento nas creches municipais	102,42	85,22	Melhorou
Atendimento nas pré-escolas municipais	33,56	12,88	Melhorou
Baixo peso ao nascer	2,33	2,2	Melhorou
Demanda atendida de creche	2,66	2,53	Melhorou
Demanda atendida de vagas em pré-escolas municipais	2,39	1,09	Melhorou
Equipamentos esportivos	28,61	27,84	Melhorou
Gravidez na adolescência	45,21	26,22	Melhorou
Idade Média ao Morrer	1,46	1,43	Melhorou
Mortalidade por causas mal definidas	22,97	16,92	Melhorou
Mortalidade por neoplasias (câncer)	19,11	5,52	Melhorou
Pré-natal insuficiente	16,15	8,08	Melhorou
Salas de show e concerto	264,18	253,15	Melhorou
Acervo de livros para adultos	11878,55	1634,06	Melhorou
Mortes no trânsito 2015*	15,42	7,68 (2015)	Melhorou
Homicídio juvenil - 2015*	44,45	16,61 (2015)	Melhorou
Homicídio- 2015*	34,67	31,49 (2015)	(Melhorou

MAPA DA DESIGUALDADE 2017 – REDE NOSSA SÃO PAULO
DESIGUALTÔMETRO – COMPARAÇÃO 2013 – 2016

INDICADORES	2013	2016	
Centros culturais, espaços e casas de cultura	92,09	116,1	Piorou
Acervo de livros infanto-juvenis	586,14	2575,25	Piorou
Cinemas	239,69	243,77	Piorou
Favelas	610,49	621,01	Piorou
Leitos hospitalares	287,94	1121,96	Piorou
Mortalidade específica por aids	15,35	27,53	Piorou
Mortalidade infantil	20,31	20,97	Piorou
Unidades básicas de saúde	23,31	24,46	Piorou
Telecentro	8,23	8,6	Piorou
Teatros	152,18	167,56	Piorou
Mortalidade por doenças do aparelho respiratório	5,38	9,09	Piorou
Mortalidade por doenças do aparelho circulatório	4,1	5,2	Piorou
Museus	138,32	139,23	Ficou igual

ALGUNS DADOS
MAPA DA DESIGUALDADE 2017 – REDE NOSSA SÃO PAULO

DESEMPREGO POR SEXO %			
	TOTAL	HOMENS	MULHERES
SUL 1	13,2	13	13,4
SUL 2	17,5	16,4	18,7

PARELHEIROS, GRAJAÚ, CAMPO GRANDE, JARDIM ANGELA, JARDIM SÃO LUIS, CAPÃO REDONDO, CAMPO LIMPO

40 a 79,99 mortes por homicídio na faixa etária de 15 a 19 anos por 100 mil habitantes

ALGUNS DADOS
MAPA DA DESIGUALDADE 2017 – REDE NOSSA SÃO PAULO

JARDIM ANGELA, VILA ANDRADE E PEDREIRA

↓

ACIMA DE 30% DA POPULAÇÃO URBANA RESIDE EM FAVELA

CAPÃO REDONDO, CAMPO LIMPO, JARDIM SÃO LUÍS, CIDADE ADEMAR, GRAJAÚ

↓

15 A 29,9% DA POPULAÇÃO URBANA RESIDE EM FAVELA

ALGUNS DADOS
MAPA DA DESIGUALDADE 2017 – REDE NOSSA SÃO PAULO

SITUAÇÃO ALTA OU MUITO ALTA VULNERABILIDADE

MARSILLAC
PARELHEIROS
GRAJAÚ
JARDIM
ANGELA

30%

CAPÃO
REDONDO
CAMPO LIMPO
JARDIM SÃO
LUIS
PEDREIRA
CIDADE
ADEMAR

15 A 29,9%

CIDADE
DUTRA
SOCORRO

01, A 14,9%

ALGUNS DADOS
MAPA DA DESIGUALDADE 2017 – REDE NOSSA SÃO PAULO

Indicador	Melhor Distrito		Pior Distrito		Desigualtômetro
Idade Média ao Morrer	Jardim Paulista	79,4	Jardim Angela	55,7	1,43
Tempo Atendimento Vaga Creche (dias)	Guaianazes	25,55	V.Andrade	441,52	17,28
Equipamentos Culturais	Sé	3,14	Grajaú	0,027	116,1
Equipamentos Esportivos	Pari	1,62	V. Andrade	0,058	27,84
% Domicilios em Favela	Pinheiros	0,081	V. Andrade	50,45	621,01
Gravidez na Adolescência	Moema	0,887	Marsillac	22,88	25,79

DESAFIOS - PLANO DECENAL A SOCIAL 2016-2026

- CONCRETIZAR AS FUNÇÕES DA POLÍTICA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL E GARANTIR SUAS SEGURANÇAS POR MEIO DE SUAS UNIDADES ESTATAIS, SEUS SERVIÇOS E BENEFÍCIOS

- Proteção Social
- Vigilância Sócio Territorial
- Defesa e Garantia de Direitos

- Acolhida
- Convívio
- Sobrevivência
- Unidade entre Unidades Estatais, Serviços e Benefícios

DIFICULDADES Plano Decenal de A.Social de SP

- Descontinuidade de Serviços
- Serviços por mera vontade política desprovido de diagnóstico
- Convívio dual entre atividades continuadas e sazonais
- Fragilidade no reconhecimento da Assistência Social como Política Pública por diversos atores
- Falta de unidade e conectividade entre as unidades estatais, os serviços socioassistenciais e os benefícios.
- Falta de conectividade entre os serviços socioassistenciais e entre esses e os das outras políticas.
- Fragilidade na gestão da Secretária que tem um histórico de (des)(re)construção.
- Dualismo de responsabilidades e de respostas em função da gestão por convênios.
- Marcas no corpo funcional: oscilações de competências, afastamento contato direto com a realidade, alheamento funcional, passagem de competências

DIFICULDADES Plano Decenal de A.Social de SP

- Falta clareza da demanda → ausência de previsão ou de oferta de proteção preventiva – não dimensiona os serviços e nem o volume de trabalhadores necessários
- Demanda: espontânea; encaminhamentos compulsórios ou complementariedade de outros órgãos.
- Previsão de aposentadoria de servidores efetivos – em 10 anos se não houver concurso o quadro diminuirá em 92%
- Benefícios são operados por sistema gerencial centralizado na União apartado do SUAS – afastamento entre a gestão municipal e a federal com retardo de informações e dificuldades de acessos
- Inclusão das famílias no benefício é decisão federal nos serviços é municipal
- Problemas em relação ao cofinanciamento das ações da AS pelos entes federativos

UM POUCO DA ASSISTÊNCIA SOCIAL EM SÃO PAULO

- Total trabalhadores SUAS: 16.869 – 93,4% atuam em serviços socioassistenciais conveniados – 6,6% são estatutários (801 efetivos, 52 admitidos, 259 comissionados) (2016 PDMASsp)

Distrito	CLT	Efetivos	Adm	Comis	Total
J.Angela	513	5	0	1	519
J S Luís	288	16	0	2	306
C Limpo	239	15	1	1	256
C Redondo	353	11	0	1	365
Parelheiros	283	16	0	1	300
Cidade Dutra	318	3	0	1	322
V Andrade	134	2	0	2	138
Santo Amaro	275	19	2	3	299
Socorro		14	0	3	17

UM POUCO DA ASSISTÊNCIA SOCIAL EM SÃO PAULO

REDE DA ASSISTÊNCIA SOCIAL		
Serviços de Acolhida	270	16.549
Serviços de Convívio	753	115.712
Serviços Defesa	138	14.975
Serviços de Prontidão	38	10.030
Serviços de Referência	94	
CAPE	1	67.900
CRAS	54	
CREAS	34	
	1382	225.166

vagas	Segmento
50%	cça/adol
30%	famílias
20%	adultos, idosos. mulheres, pcd

Fonte: Planilha de Custos dos Serviços - (CPC) Assessoria Gabinete-SMADS. Eliana Garrafa. Set.16 (2016 PDMASsp)

UM POUCO DA ASSISTÊNCIA SOCIAL EM SÃO PAULO

VAGAS VERSUS CUSTO MENSAL			
	VAGAS	SERVIÇOS	VALOR MENSAL
P BASICA	477.130	797	38.998.113,92
P ESPECIAL	47.345	476	34.917.113,66
	524.475	1273	73.915.227,58

Orçamento da AS variado desde 2003 entre 1.8% a 2,7% do orçamento municipal de SP.

89% municipal 6% estadual 5% federal

Cofinanciamento convívio proteção básica em valores:
Federal: R$ 0,57 hr.
Estadual: R$ 0,77 hr.
Municipal: R$ 2,10 a 7,02

Cofinanciamento em vagas
178.310 PB – Estadual: 28.390 Federal 16.180 (25% do total e com valores bem menores)
15.737 AC – Federal 6.330 (40%)
30.540 MC – Federal 4.555 (15%)

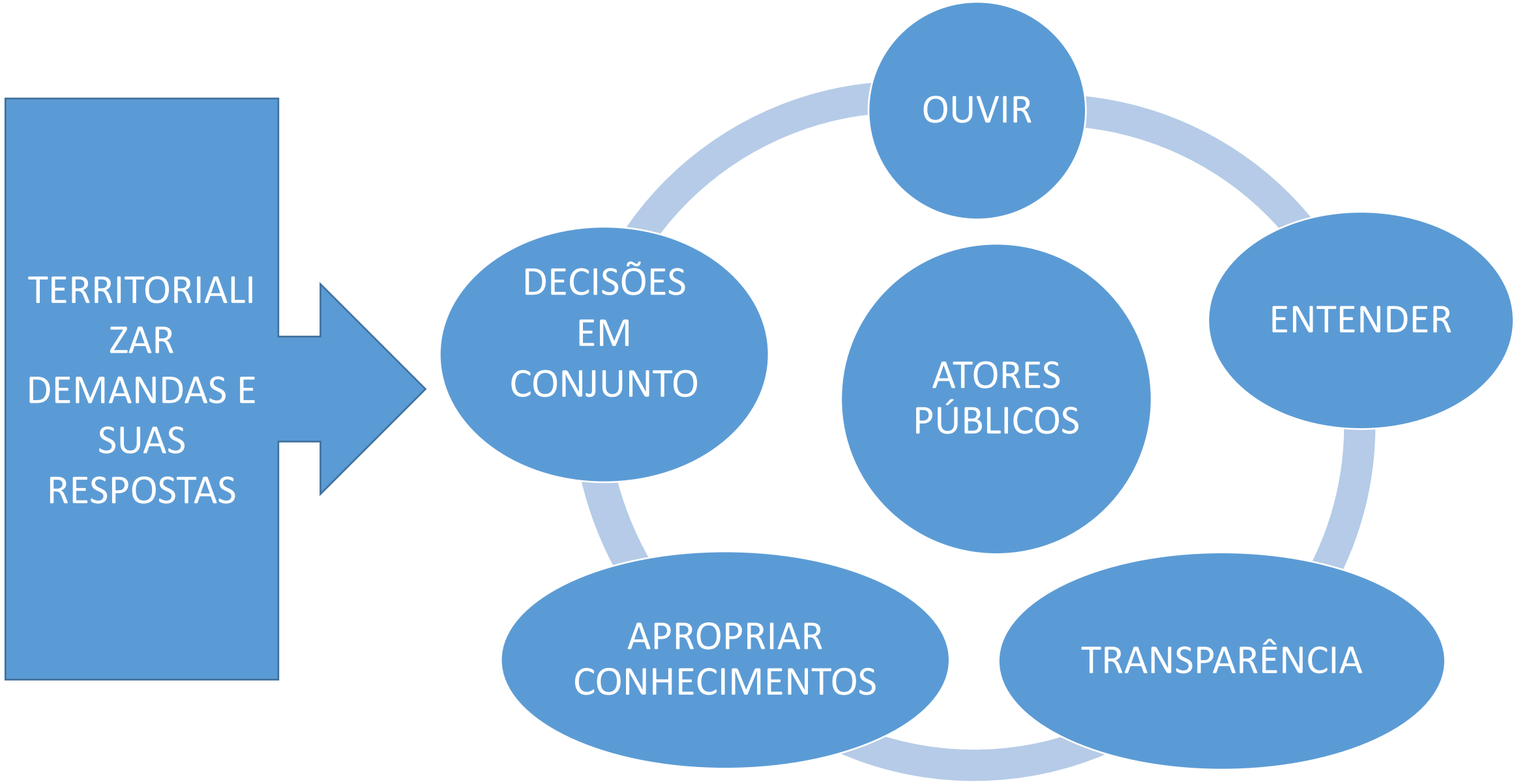
Set.16 (2016 PDMASsp)

UM POUCO DA ASSISTÊNCIA SOCIAL EM SÃO PAULO

LOCAL	SERVIÇOS	VAGAS	VALOR MENSAL
ZONA SUL II	312	61.177	15.765.888,54
MBOI	81	15.645	3.636.114,66
C LIMPO	68	13.150	3.512.159,61

(2016 PDMASsp)

DESAFIOS - PLANO DECENAL 2016-2026



DESAFIOS - PLANO DECENAL 2016-2026

OS TERRITÓRIOS TÊM VOZ

Incorporar o principio da diversidade como a unidade que respeita a diferença

INSTAURAR PROCESSOS COLETIVOS DE GOVERNANÇA

GESTÃO POR CONVÊNIOS
DESAFIOS

- **Romper com a cultura separatista entre serviços gestão direta e conveniada**

A Rede socioassistencial é uma rede pública que promove acesso a oportunidades, serviços, condições de convívio, socialização, defesa de direitos, proteção.

- **Romper com papel fiscalizatório e de punição nas supervisões técnicas.**

Aos técnicos supervisores cabem dar a unidade e transversalidade à Política de Assistência Social, assim conectando o local e o estatal.

Aos técnicos das entidades cabe usar de sua expertise para executar o atendimento dos usuários dentro do espírito de conectividade.

- **Romper com aspectos culturais que colocam o Estado de um lado e a sociedade civil do outro**

Grupos (estatais e não estatais) no local se reúnam sistematicamente em comissões, fóruns, etc., para que debatam e construam respostas e implementem politicas

Fortalecer a participação e a articulação com espaços de controle social, como fóruns, conselhos, comissões...

GESTÃO POR CONVÊNIOS
DESAFIOS

- **Romper com a pratica do governo de ora se colocar a frente como condutor da política de Assistência Social e ora se colocar apenas como expectador**
- **Entender que ter o vínculo SUAS significa ir além de se integrar à uma rede. As organizações devem tomar a decisão de se vincularem ou não ao SUAS e em que dimensão.**

- **A cogestão e corresponsabilidade explicitadas na PNAS (governo e Organizações) exigem que ambos contribuam para isso num espírito de coprodução.**

DESAFIOS - PLANO DECENAL 2016-2026

- GESTÃO GOVERNAMENTAL

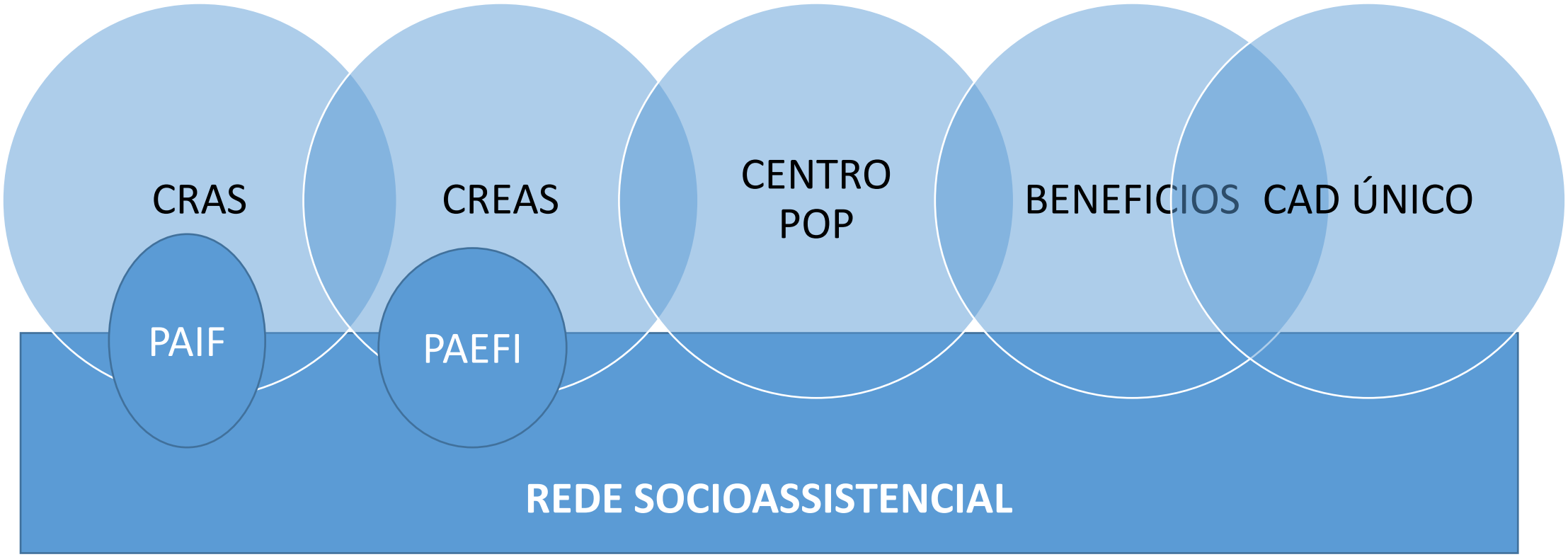
Canais de diálogo

EDUCAÇÃO PERMANENTE

Relações horizontais para aprendizado coletivo

TRABALHADORES FALAREM DO CONTEUDO DE SEU TRABALHO
TEMPO PARA ESTUDAR PLANEJAR REFLETIR
SE APROPRIAR DO CONTEÚDO DA ASSISTÊNCIA SOCIAL

DESAFIOS - PLANO DECENAL 2016-2026



DESAFIOS - PLANO DECENAL 2016-2026

GESTÃO GOVERNAMENTAL

APRIMORAR A VIGILÂNCIA SOCIOASSISTENCIAL (forma de registro, análise de dados e criação de indicadores
CADASTRAR AS FAMÍLIAS NO CADÚNICO
APRESENTAR METAS E DIMENSIONAR GASTOS E RECEITAS
PRODUZIR UNIDADE DE CUSTOS DE SERVIÇOS E BENEFÍCIOS (alocação de recurso)
CAPACIDADE PARA COBERTURA DE SERVIÇOS
DESENVOLVER AÇÕES EM ESCALAS
CRIAR PROTOCOLOS DE AÇÕES INTERSECRETARIAIS
TER UM MODELO DE GOVERNO MONITORADO E AVALIADO SUBMETIDO AO CONTROLE SOCIAL

OBRIGADA!

ANA MARCIA FORNAZIERO RAMOS
CEAPG: Centro de Estudos Administração Pública e Governo - FGV
amforramos@gmail.com

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Mapa da Desigualdades – Rede Nossa São Paulo (2017)
- Plano Decenal de Assistência Social da Cidade de São Paulo – PDMASsp