

186100

**COMPANHIA ESTADUAL DE HABITAÇÃO POPULAR - CEHAP**  
**Projeto Mariz**

**CICLO DE PREMIAÇÃO 2000 - GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA**

**RESPOSTAS AO QUESTIONÁRIO ANEXO II**

1. Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes do programa, projeto ou atividade.

**Dos objetivos:**

- *Construir casas, utilizando técnicas alternativas;*
- *Gerar emprego e renda nos municípios beneficiados com o projeto;*
- *Baratear o custo da construção, sem perda da qualidade da moradia, reduzindo despesas que, habitualmente, constam de tecnologias tradicionais;*
- *Cumprir o direito constitucional à moradia, priorizando a família de baixo poder aquisitivo, elevando, assim, a sua qualidade de vida;*
- *Contribuir para a fixação das famílias na sua região de origem;*
- *Disseminar o conhecimento da tecnologia, de modo que o processo tenha continuidade, através da população, que a apreendeu.*

**Das metas:**

- *Assentar famílias com renda mensal inferior a dois salários mínimos;*
  - *Contribuir para a melhoria da qualidade de vida das populações rurais e urbanas, então à margem dos tradicionais programas de moradia, combatendo sistematicamente o problema social resultante da pauperização crescente dos segmentos sociais.*
2. Descreva o funcionamento do programa, projeto ou atividade e aponte qual (is) a (s) sua (s) frente (s) de atuação.
- *Com tecnologia própria, a Companhia Estadual de Habitação Popular - Cehap criou o Projeto Mariz, voltado essencialmente para o barateamento do custo da construção, sem comprometimento da qualidade da moradia. Como o programa consiste na montagem de peças pré-fabricadas, foram instaladas centrais de fabricação em municípios pólos, onde as casas são erguidas, utilizando-se a mão-de-obra local na confecção das placas e pilares de encaixe e sustentação. Os terrenos são doados pela prefeitura local. Com isso, se reduziu, em 2/3 terços, o valor da construção, ou seja, com o dinheiro empregado em uma unidade habitacional dos programas tradicionais, são construídas três casas do Projeto Mariz.*

3. O programa, projeto ou atividade faz parte de outras iniciativas da mesma ou outras esferas de governo (por exemplo, um projeto que faz parte de um programa geral)? Em caso afirmativo, descreva como se dá esta ligação.
  - *Sim.*
  - *O Projeto Mariz faz parte de um programa de construção de moradas populares da Companhia Estadual de Habitação Popular-CEHAP, que constrói unidades habitacionais em variados padrões de moradia para diversificadas faixas de renda familiar da população paraibana.*
4. Identifique o público-alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou atividade?
  - *Famílias, sem casa, com renda inferior a dois salários mínimos;*
  - *Até agora, já foram contempladas cinco mil famílias, em mais de cem municípios, de um total de duzentos e vinte e três;*
  - *Como não dispomos de dados atualizados do déficit habitacional na Paraíba, não há como aferir o percentual da clientela potencial atingida pelo programa;*
  - *A seleção dos beneficiários é feita através rigoroso processo de inscrição e triagem, coordenado por equipes de assistentes sociais da CEHAP, instaladas na própria obra nas semanas que precedem o sorteio, observados critérios sócio-econômicos previamente estabelecidos, com prioridade para deficientes e a escrituração notarial sendo feita no nome da mulher;*
5. Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou atividade? Quais as fontes de recurso financeiro (locais, estaduais, federais, privadas)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual de receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal, etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou atividade?
  - *O orçamento não é fixo.*
  - *Recursos próprios, OGU e FGTS.*
  - *No primeiro ano do programa (1996), foram 100% de recursos próprios, da CEHAP, na fase experimental do Projeto Mariz; nos anos subsequentes, 20% de recursos próprios.*
6. Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou atividade?
  - *O Projeto Mariz é coordenado por uma equipe multi-disciplinar, responsável pelo desenvolvimento, fiscalização e controle do programa, além 50 servidores da CEHAP, mais os trabalhadores empregados na construção das casas, absorvendo a mão de obra de profissionais de diversas áreas, como pedreiros, electricistas,*

encanadores, marceneiros, etc., na proporção de um trabalhador para cada unidade habitacional.

7. Indique todas as organizações (públicas e privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.

- **Públicas:** o Município, que doa o terreno e acompanha o processo de entrega das moradias ; o Estado, através da CEHAP, que executa o programa; a Caixa Econômica Federal, que fiscaliza a obra; a Universidade Federal da Paraíba , que faz o estudo pós-ocupação; a SUDEMA- Superintendência do Desenvolvimento do Meio Ambiente, que avalia o impacto ambiental.

- **Privadas:** as micro-empresas da construção civil contratadas para a execução das obras e, associações de moradores;
- Todas interagem sob a coordenação da CEHAP.

8. Se seu programa, projeto ou atividade envolve a participação da comunidade e do público alvo descreva como esta participação concretiza-se explique os mecanismos de participação).

- A comunidade diretamente beneficiada participa do processo através do trabalho remunerado de vários operários empregados na construção das moradias;
- Também acompanha e fiscaliza o processo de inscrição e sorteio dos imóveis, denunciando possíveis postulantes contemplados fora dos critérios estabelecidos, eliminando a cultura sedimentada da ingerência político-eleitoreira, inclusive, após o sorteio, com a verificação da indispensável utilização do imóvel pelo próprio beneficiário;

- A implantação do Projeto, como um todo , expressa uma profunda mudança nas políticas públicas de habitação, até então vigentes, determinando uma reformulação cultural, incentivando uma postura crítica e cidadã do público alvo, combatendo possíveis desvios de objetivos.

9. Quando e como foi originalmente concebido o programa, projeto ou atividade? Houve inspiração em iniciativa (s) anterior (es)? Qual (is)?

- Foi em 1995, pela necessidade de responder aos reclamos da população de baixa renda, sem casa, com formas alternativas de construç e estimulou a reformulação da política habitacional, na perspectiva de um equacionamento eficaz, para atendimento da demanda social que não tinham como participar dos programas tradicionais de financiamento do SFH;

- Sim. Em experiências de tecnologias alternativas de barateamento do custo da construção, em dimensões pontuais. Daí a necessidade de adequar o poder aquisitivo da população de baixa renda com o custo de construção;

10. Identifique as etapas-chaves de implementação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que incrementos foram sendo realizados desde o início de operação do programa, projeto ou atividade?
  - *Na primeira fase do programa, foram construídas, experimentalmente, com recursos próprios, 13 mais 20 unidades habitacionais, em dois municípios. A partir daí, o programa adquiriu respaldo técnico, atraindo a adesão de prefeituras, com volumosa demanda de projetos. As unidades habitacionais também sofreram - e ainda vêm sofrendo - profundas alterações, com a introdução de novas tecnologias que visam à melhoria da qualidade da moradia. Também tem sido observada a disseminação da tecnologia empregada e aprimorada, com o interesse demonstrado por outras construtoras, inclusive de outros estados, que têm feito constantes visitas às obras.*
11. Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?
  - *O preconceito contra tecnologias alternativas; segmentos com interesses contrariados pelo barateamento do custo da construção; a cultura político-eleitoreira contrária à democratização do acesso à moradia; a escassez de recursos;*
  - *Para combater essas dificuldades, apenas enfrentamo-las, com trabalho transparente e respaldo da comunidade;*
  - *Ainda nos resta a grande dificuldade da escassez de recursos.*
12. Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou atividade? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do último ano de operação do programa, projeto ou atividade.
  - *A aceitação do programa, com a sua expressiva demanda, inclusive com o interesse demonstrado por outros estados; a premiação, este ano, do Fórum Nacional de Secretários Estaduais de Habitação/Associação Brasileira de COHABs que conferiu ao programa o Selo de Mérito 1999;*
  - *No último ano (1999), o Projeto Mariz ultrapassou a marca dos 100 municípios contemplados, de um total de 223, feito inédito na história da construção de habitação popular na Paraíba, assentando cerca de cinco mil famílias com renda inferior a dois salários mínimos, assegurando-lhes, assim, o direito constitucional da moradia.*
13. Qual é a mais importante conquista de seu programa, projeto ou atividade até o momento (cite apenas uma: aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?
  - *Mostrar que, de maneira simples e prática, é possível reduzir significativamente (em 2/3) o custo da habitação popular, sem que, no entanto, para isso se utilize do recurso da exploração da mão-de-obra gratuita da população beneficiária.*
14. Em que aspectos seu programa, projeto ou atividade inovou em relação a práticas anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

- *A execução, pelo poder público, de um programa fundamentado em tecnologia alternativa, sem comprometimento da qualidade do produto, com expressiva redução de custo, da ordem de 2/3 em relação ao praticado no mercado. Assim, com o dinheiro empregado na construção de uma unidade habitacional em programas similares, o Projeto Mariz constrói três casas, no mesmo padrão de moradia.*
15. Mesmo que seu programa, projeto ou atividade não focalize especificamente questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão?
- *O Projeto Mariz não exclui pessoas por faixa etária superior nem por inexistência de comprovação de renda na Carteira de Trabalho. Desse modo, idoso e trabalhadores da economia informal com renda familiar inferior a dois salários mínimos têm assegurado o seu direito constitucional à moradia, sem as exigências do sistema tradicional de financiamento da casa própria.*
16. Qual o impacto de seu programa, projeto ou atividade sobre a cidadania (por exemplo, em questões de direitos, gênero, raça ou etnia)?
- *Como não é excludente quanto a direitos, gênero, raça ou etnia, o Projeto Mariz promove o acesso à casa própria a pessoas antes alijadas desse privilégio, por não atenderem às exigências do sistema tradicional de financiamento.*
17. Caso seu programa, projeto ou atividade já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele apresenta neste ano em relação aos outros anos?
- *É a primeira vez que o Projeto Mariz participa do programa.*
18. Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou atividade?
- *A Limitação de recursos próprios capazes de assegurar o avanço dessa política de moradia popular, ante a possibilidade de escassez total de verbas governamentais. Isto dificulta o planejamento racional do programa quanto à abertura de novas frentes, prejudicando sobremaneira o atendimento à população beneficiária e ao próprio desenvolvimento e aprimoramento dessa política, de cuja falta o país tanto se ressentente.*