

FORMULÁRIO DE INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES

Resposta do Programa: **CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE PRODUÇÃO E ABASTECIMENTO** (Inscrição n.º 532, São Luís-Maranhão)

1. Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes do programa, projeto ou atividade, por ordem de prioridade.

a) Objetivo Geral (Missão)

Contribuir para o Desenvolvimento Sustentável do Agronegócio do Maranhão, através da união de municípios, em benefício da sociedade.

b) Objetivos Estratégicos

- Juntar forças e estruturas;
- Planejar em comum;
- Produzir mais e melhor, diversificando a produção;
- Substituir importações e estruturar uma economia regional de exportação;
- Aumentar a segurança alimentar;
- Fixar o homem ao campo;
- Gerar mais empregos, aumentar a renda e a qualidade de vida da população, contribuindo para a distensão social das cidades.

c) Metas

I. Programa de Desenvolvimento Produtivo

- elevar a produtividade e a qualidade da transformação da mandioca;
- Implantar jardins clonais e viveiros de mudas frutíferas e olerícolas certificadas pelo Ministério da Agricultura;
- implantar unidades de validação tecnológica em olericultura;
- implantar projetos de resgate da caprino-ovinocultura de corte e de leite;
- implantar pólos experimentais de piscicultura;
- implantar projetos de apoio à floricultura, apicultura e plantas medicinais.
- Implantar polos de agroindústrias para aproveitamento de produtos regionais;

II. Programa de Desenvolvimento Institucional

- capacitação contínua de gestores municipais, técnicos, produtores e participantes afins das cadeias produtivas do agronegócio;
- estruturar e fortalecer as Secretarias Municipais de Agricultura, como base à municipalização da agricultura;
- implantar em cada município do CINPRA, Centro de Capacitação de Recursos Humanos para o agronegócio;
- lutar pela Municipalização da Agricultura, na forma de consórcio de produção e abastecimento;
- realizar rodadas de negócios, possibilitando o fortalecimento dos produtores locais, o desenvolvimento de cultura produtiva e a segurança alimentar da região.;
- inscrever o CINPRA em campanhas coletivas de recuperação de bacias hidrográficas que atinjam os municípios consorciados.

2. Descreva o funcionamento do programa, projeto ou atividade e aponte qual (is) a (s) sua (s) frentes (s) de atuação.

O CINPRA é dirigido pelo colegiado de Prefeitos dos municípios que o compõe (**CONSELHO DE PREFEITOS**: um presidente e um vice-presidente). Tem um Conselho Fiscal, o Fórum Permanente dos Secretários Municipais da Agricultura e uma Secretaria Executiva.

A Secretaria Executiva trabalha lado a lado com o Fórum de Secretários de Agricultura, pensa, estuda, pesquisa e planeja em comum, na perspectiva de dotar cada Secretaria (município) do máximo de capital social possível.

O CINPRA atua em duas frentes de afirmação e desenvolvimento:

- a) Frente tecnológica, que se materializa na implantação dos programas de desenvolvimento produtivo e institucional;
- b) Frente política, cujo objetivo é solidificar a idéia e a prática da união de municípios em favor da agricultura como política pública fundamental.

3. O programa, projeto ou atividade faz parte de outras iniciativas da mesma esfera de governo (por exemplo, um projeto que faz parte de um programa geral)? Em caso afirmativo, descreva como se dá esta ligação.

O CINPRA, pelo seu caráter inovador e questionador, tem participado ativamente do Programa **ENCONTRO DE CIDADES**, estimulado pela Prefeitura de São Luís, cujo objetivo tem sido a troca de experiências entre as municipalidades maranhenses.

O CINPRA trabalha também com a Secretaria Municipal de Educação de São Luís na implantação de um projeto-piloto de formação profissionalizante de jovens do campo, a Casa Familiar Rural de São Luís.

Ele é signatário dos Protocolos de Intenção das Cadeias Produtivas do Mel, do Caju e de Flores Tropicais com o Governo do Estado, Banco do Nordeste, Embrapa, Sebrae e organizações de produtores rurais.

Seus relacionamentos não param de crescer: Embrapa (parceira preferencial), Sebrae, Cerat, Escolas Agrotécnicas, Universidade Estadual, BNB, Instituto do Homem, Konrad Adenauer, CIFT etc.

4. Identifique o público-alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados? Qual é a proporção de homens e de mulheres beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou atividade?

O público alvo do CINPRA são as Prefeituras associadas e seu mundo rural circundante, conforme o quadro:

Clientela Potencial (A)	Beneficiários Diretos (B)	Percentual da Clientela Potencial (relação B/A)
18 Prefeitos	12 Prefeitos	66,6
18 Secretarias de Agricultura	14 Secretarias de Agricultura	77,8
16.000 famílias de produtores	4.000 famílias	25,0

No seio das famílias rurais, as mulheres, em termos de participação, cada vez mais equiparam-se com os homens. Nas equipes técnicas, elas são 20 %. Entre os 18 prefeitos, elas são 2 (11%).

Prefeitos, secretarias e suas equipes, produtores rurais e integrantes das cadeias produtivas do agronegócio são o público alvo.

Quanto às famílias de produtores, são selecionadas pelas ações desencadeadas pelas respectivas Secretarias Municipais de Agricultura.

5. Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou atividade? Quais as fontes de recurso financeiro (locais, estaduais, federais, privadas)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual da receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou atividade?

A fonte básica de recursos financeiros do CINPRA tem sido, até agora, o Fundo Comum instituído pelas municipalidades consorciadas. Em 2.000, foram gastos R\$ 369.215,13. No presente ano, até maio, já foram gastos R\$ 215.955,66. Recentemente, o CINPRA assinou o convênio PATME/SEBRAE/CINPRA/CERAT, para o resgate da mandiocultura, através do qual está captando R\$ 76.000,00 (Recursos da FINEP).

6. Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou atividade? Quantos homens e quantas mulheres realizam funções de direção (ou de tomada de decisões) e quantos realizam funções de execução?

Em torno de 100 pessoas fazem a operacionalização do Programa CINPRA, entre Secretarias Municipais de Agricultura e Secretaria Executiva.

Em função de tomada de decisões, contabiliza-se duas mulheres na Secretaria Executiva e 5 mulheres no Instituto Municipal de Trabalho e Renda de São Luís (Secretaria de Agricultura).

7. Indique todas as organizações (públicas e privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.

- a) **EMBRAPA** (meio norte, caprinos, agroindústria, hortaliças, mandioca, etc.);
- b) **CERAT** (Centro de Raízes e Amidos Tropicais de Botucatu, SP);
- c) **SEBRAE / BANCO DO NORDESTE;**
- d) **ESCOLAS AGROTÉCNICAS DE SÃO LUIS e CODÔ;**
- e) **INSTITUTO DO HOMEM/FUNDAÇÃO KONRAD ADENAUER;**
- f) **PRONAF;**
- g) **CIFT** – Centro de Investigação e Formação Tropical da Universidade de Lisboa - Portugal;
- h) **UEMA** - Universidade Estadual do Maranhão;

As ações individualizadas dessas organizações se dão em conformidade com as cláusulas constantes dos contratos de prestações de serviços e cooperação institucional, tais como: treinamentos, consultorias, transferência de tecnologia, capacitação de Recursos Humanos, etc..

8. Se seu programa, projeto ou atividade envolve a participação da comunidade e do público-alvo, descreva como esta participação concretiza-se (explique os mecanismos de participação).

Essa participação se dá através das Reuniões do Conselho de Prefeitos, do Conselho Fiscal, do Fórum de Secretários de Agricultura e nos encontros de capacitação, sensibilização, dias de campo, etc.. e na assistência técnica prestada pelas Secretarias Municipais de Agricultura, com tecnologias validadas em parceria com os Centros da Embrapa e outros parceiros, numa interação crescente.

9. Quando e como foi originariamente concebido o programa, projeto ou atividade? Houve inspiração em iniciativa(s) anterior(es)? Qual(is) ?

A idéia do CINPPRA nasceu em 1997, como resposta a uma inquietante dependência da importação de alimentos, ocasionando evasão de divisas, exportação de empregos e empobrecimento cultural de contingentes significativos de agricultores, notadamente os de base familiar.

Ao mesmo tempo em que importa em torno de 80% de seu consumo, São Luis vê crescer sua população desordenadamente, ampliando o número de palafitas e favelas, em conseqüência direta do êxodo rural.

Era preciso, portanto, uma ação forte, corajosa e solidária, não de um município apenas, mas de um conjunto de municípios no contexto de uma região, capaz de entender a proposta e nela se engajar com determinação.

Consultamos ao IBAM, que nos informou desconhecer CONSÓRCIOS DE PRODUÇÃO E ABASTECIMENTO. Consultamos os Consórcios de Saúde de Minas Gerais, e fizemos as nossas adaptações e criatividade.

Dessa forma, somos o 1º CONSÓRCIO DE MUNICÍPIOS NO MARANHÃO e, com certeza, o 1º DE PRODUÇÃO E ABASTECIMENTO NO PAÍS.

10. Identifique as etapas-chave de implementação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que mudanças ocorreram desde o início de operação do programa, projeto ou atividade?

- a) rastreamento e diagnóstico do abastecimento alimentar (1º semestre/97);
- b) proposição e discussão da idéia na região (2º semestre/97);
- c) fundação do CINPPRA (13/10/97, com 13 prefeituras);
- d) conferência de busca de futuro (maio/98);
- e) implantação de projetos produtivos (a partir de julho/98);
- f) viagem de descoberta dos agronegócios da Europa (março/abril de 99);
- g) premiação no Programa Gestão Pública e Cidadania (outubro de 99);
- h) viagem de descoberta às Casas Familiares Rurais da França (junho/2000);
- i) participação proeminente no programa **ENCONTRO DE CIDADES** (a partir de janeiro de 2001);
- j) segunda viagem às Casas Familiares Rurais francesas (maio de 2001);
- k) movimento de divulgação para criação de novos Consórcios de Produção e Abastecimento, com a consultoria direta do CINPPRA (1º semestre de 2.001, no Maranhão, Piauí, Pernambuco, Goiás, Ceará, Espírito Santo e Tocantins);
- l) aumento do número de municípios no CINPPRA (hoje, somam 18).

11. Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?

Os principais obstáculos enfrentados pelo CINPRA, são:

- I) prefeituras desparelhadas para prestar assistência técnica e extensão necessárias a uma política pública de produção, abastecimento e elevação do mundo rural;
- II) produtores com baixo nível de organização e clareza de objetivos;
- III) baixo capital social dentro dos municípios;
- IV) falta de prioridade, de parte dos gestores públicos e da própria sociedade civil, quanto à importância da agricultura no desenvolvimento dos povos;
- V) dependência de decisões e comandos externos (esperando GODOT).

O remédio a esses males tem sido informação, divulgação, animação, capacitação, demonstração, assistência, persistência, convites, determinação, convencimento, encontros de sensibilização e entrosamento com as Embrapas e o mundo da ciência e tecnologia.

12. Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou atividade? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do último ano de operação do programa, projeto ou atividade.

A avaliação mais usual acontece nos encontros dos órgãos colegiados do CINPRA, que necessita, contudo, de um sistema permanente de avaliação externa.

Recentemente tomou-se a medida de retomar com a equipe consultora original, a Conferência de Busca de Futuro no que ela tem de previsão, acompanhamento e evolução.

Dentro dos resultados mais significativos destacam-se:

a) Quantitativos :

- 40 projetos de caprinocultura em São João Batista e Viana;
- projeto cabrita de caprinocultura leiteira em São Luís;
- polo de horticultura orgânica em São Luís;
- produção e disseminação de 230 mil mudas de caju anão precoce;
- disseminação de 20.000 mudas de fruteiras diversas;
- polo de propagação rápida de sementes de mandioca (melhoramento genético);
- disseminação de 300 lotes de patos paissandu (melhoramento genético);
- polo de produção de mudas de hortaliças e fruticultura;
- disseminação de 200 m³ de sementes melhoradas de mandioca;
- implantação de videoteca rural com 100 títulos;
- aquisição de terreno para construir a sede própria do CINPRA.

b) Qualitativos:

- ingresso de Icatú, Santa Rita e Chapadinha no CINPRA;
- criação de mais 3 consórcios no Maranhão e outro em vias de criação;
- disseminação da idéia do CINPRA dentro e fora do Estado;
- afirmação da idéia da agricultura como política pública fundamental e da indispensabilidade da sua municipalização.

13. Qual é a mais importante conquista de seu programa, projeto ou atividade até o momento (cite apenas uma; aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?

A mais importante conquista do CINPRA é a disseminação da idéia da união de municípios, no contexto de uma região, como passo indispensável para o planejamento e controle do desenvolvimento rural sustentável, com reflexos positivos não somente sobre o campo mas na distensão social das cidades. Cria-se um novo municipalismo de base regional e um ambiente solidário para discussão não só da produção de alimentos, mas da saúde, educação, meio ambiente, turismo, transporte etc.

14. Em que aspectos seu programa, projeto ou atividade inovou em relação a práticas anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

O CINPRA, ao conseguir que municípios se unam para tomar conta do destino da sua produção e abastecimento, quebra paradigmas, estimula outras regiões dentro e fora do Estado a replicar essa idéia e dá um basta ao imobilismo municipal/regional de eterna dependência das ações e iniciativas dos governos centrais: isto é a sua inovação.

15. Mesmo que seu programa, projeto ou atividade não focalize especificamente a questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão?

O CINPRA é, com certeza, um dos únicos programas públicos no Maranhão a tratar estratégica e objetivamente a erradicação da pobreza no campo. Ao conquistar lideranças políticas locais, uni-las regionalmente, ampliar o capital social de municípios e região, romper a dependência de iniciativas externas e de governos centrais, vencer a inércia, criar vontades políticas de desenvolvimento e prosperidade e afirmar as potencialidades da autonomia municipal e regional. Com certeza um bom caminho para o enfrentamento da pobreza.

16. Qual o impacto do programa, projeto ou atividade sobre a cidadania? (Mencione aqui aspectos relativos à cidadania que eventualmente não tenham sido mencionados. Inclua aqui também questões relativas a gênero, raça ou etnia).

Os programas do CINPRA vêm desencadeando uma série de impactos sobre a cidadania:

- a) o projeto cabrita com mulheres da Bolsa Escola mostra que as mulheres são capazes de gerar renda e nutrição para salvar suas famílias;
- b) o projeto Casa Familiar Rural mostra que a profissionalização de jovens do meio rural é possível e que sem ela é impossível haver solução para o êxodo rural;
- c) projetos como o Polo de Horticultura Orgânica e o Centro de Propagação Rápida de Mandioca mostram como tecnologias simples podem salvar a rentabilidade da agricultura familiar e como elas existem dentro do país, mas que, lamentavelmente, são mantidas escondidas das populações.

Enfim, os Programas do CINPRA estão trazendo de volta para as populações a esperança de que é possível o acesso ao conhecimento e uso da ciência na transformação da sua realidade.

17. Caso seu programa, projeto ou atividade já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele apresenta este ano em relação ao ano em que se inscreveu pela última vez?

- a) novos projetos produtivos e institucionais foram implantados(Cabrita, Polo de Horticultura Orgânica, Centro de Propagação Rápida de Mandioca, Patos Paissandu, Piscicultura, Casa Familiar Rural);
- b) aumento de municípios consorciados, de 15 para 18;
- c) crescimento do número de parceiros;
- d) mais 3 consórcios criados e mais outro em vias de criação(Barra do Corda, Timon, Pedreiras e Santa Inês);
- e) interesse de replicação da idéia em outras regiões do Estado e fora dele;
- f) aumento da credibilidade, intensificando maior procura pelo CINPRA.

18. Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou atividade?

A deficiência mais significativa é que nem todos os municípios participam com o mesmo ânimo e competência. Euforia de uns, apatia de outros, apesar de todos terem aderido à idéia. Seis prefeituras estão inadimplentes e nem todas as secretarias estão aparelhadas adequadamente e atuantes. Quem está melhor aparelhada, usufrui mais das oportunidades e estruturas comuns já montadas e identificadas, criando descompasso nas finalizações.

Mesmo assim, a idéia conquistou pessoas e organizações para a municipalização da agricultura e a união regional de municípios para o enfrentamento da pobreza, do desemprego, da fome e demais seqüelas do subdesenvolvimento.