

Informações Complementares Gestão Pública e Cidadania
Iniciativa da Fundação Getúlio Vargas e da Fundação Ford - BNDS

1. LISTE OS OBJETIVOS E ESPECIFIQUE AS METAS MAIS IMPORTANTES DO PROGRAMA, POR ORDEM DE PRIORIDADE.

Objetivo Geral :

- Garantir que o Programa Segurança Amiga seja um instrumento na redução da violência e da criminalidade, focando a integração e a articulação das políticas públicas como elemento de interação.

Objetivo Específicos:

- Levantar dados que possam registrar indicadores de violência;
- Promover cursos de formação para lideranças comunitárias e agentes de segurança, sobre temas relacionados com Direitos Humanos e cidadania, princípios de solidariedade, redução de danos e participação.
- Capacitar a equipe interna (Coordenação Executiva, Gerência, Coordenadoras locais, Comissários e Guardas);
- Equipar e informatizar os 03 (três) núcleos do Programa (Cohab, Pontezinha e São Francisco);
- Implantar 06 (seis) núcleos do “Segurança Amiga” nos bairros de Charnequinha, Malaguias, Ponte dos Carvalhos, Gaibu, Pirapama e Charneca;
- Manutenção e Criação das Comissões Locais
- Promover fóruns de debates com a sociedade sobre Segurança, Direitos Humanos e Segurança Interativa no sentido de combater, prevenir e eliminar a violência;
- Realizar oficinas temáticas sobre direito, ética, cidadania, Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA), gênero, sexualidade, entre outros temas com adolescentes das escolas públicas;
- Incluir as famílias das comunidades nos Programas de Geração de Emprego e Renda, cursos de profissionalização, PETI e outros executados pela Secretaria Executiva de Promoção Humana.

Metas:

- Ter registro de violência através dos indicadores;
- Ter realizado 09 (nove) cursos de formação para lideranças comunitárias e agentes de segurança;
- Equipe treinada e capacitada;
- Núcleos existentes estruturados e informatizados;
- Ter construído 09 (nove) núcleos nos bairros nas localidades acima mencionadas;
- Comissões Locais criadas e participativas;

- Ter realizado os fóruns de debates e ter a sociedade participando e interagindo no Programa;
- Ter realizado as oficinas temáticas com os adolescentes e propiciado a construção de uma consciência crítica;
- Famílias fortalecidas emocionalmente e integradas a sociedade.

2. DESCREVA O FUNCIONAMENTO DO PROGRAMA. E APONTE QUAL (S) A (S) FRENTE(S) DE ATUAÇÃO.

R. O Programa Segurança Amiga busca o salto de qualidade, sai do eixo da interação polícia x comunidade e passa a ser segurança social, incorporando-se ao conjunto das políticas sociais implementadas no município.

Funcionando sobre duas vertentes:

Segurança Preventiva fundamentada na garantia de direitos sociais básicos e no desenvolvimento de ações para a redução de danos.

Segurança Repressiva fundamentada nas ações de combate ao crime organizado e à manutenção da ordem pública.

3. O PROGRAMA FAZ PARTE DE OUTRAS INICIATIVAS DA MESMA OU OUTRAS ESFERAS DE GOVERNO (POR EXEMPLO, UM PROJETO QUE FAZ PARTE DE UM PROGRAMA GERAL)? EM CASO AFIRMATIVO, DESCREVA COMO SE DÁ ESTA LIGAÇÃO.

Sim. O Programa “Segurança Amiga” faz parte do Plano Municipal de Segurança, que está interligado com a Defesa Civil, Guarda Municipal e os núcleos de integração social.

4. IDENTIFIQUE O PÚBLICO ALVO. QUANTOS SÃO, NO MOMENTO, OS DIRETAMENTE BENEFICIADOS? QUAL É A PROPORÇÃO DE HOMENS E DE MULHERES BENEFICIADOS? QUE PERCENTUAL DA CLIENTELA POTENCIAL ISTO REPRESENTA? COMO É FEITA A SELEÇÃO DOS BENEFICIÁRIOS E COMO ELLES PARTICIPAM DO PROGRAMA?

R. São beneficiados diretamente no Programa as três comunidades da Vila da Cohab, Pontezinha e Bairro São Francisco, sendo: homens, mulheres, crianças e adolescentes e suas famílias.

Os indiretamente beneficiados são professores, profissionais de saúde, da segurança pública, líderes comunitários que através de capacitação, oficinas e reuniões são atendidas pelo Programa.

Não há seleção dos beneficiários, eles são atendidos pelo Programa a partir do momento em que procuram o serviço do núcleo ou são identificados durante as atividades desenvolvidas.

Para participar das reuniões com a comissão de segurança local, os moradores da comunidade frequentam as reuniões que acontecem mensalmente, onde discutem a segurança na comunidade; como o Programa deve atuar, além de encaminhar propostas para o Poder

Executivo, dessa forma se dá o processo de interação governo (Programa Segurança Amiga) e comunidade.

A comissão é formada por representantes da comunidade sendo composta por 10 membros de várias entidades nomeada por portaria pelo prefeito.

5. QUAL É O GASTO ORÇAMENTÁRIO ANUAL DO PROGRAMA? QUAIS AS FONTES DE RECURSOS FINANCEIRO (LOCAIS, ESTADUAIS, FEDERAIS, PRIVADAS) ? QUE PERCENTUAL DOS RECURSOS FINANCEIROS ANUAIS É DERIVADO DE CADA UMA DESSAS FONTES? QUE PERCENTUAL DA RECEITA ORÇAMENTÁRIA TOTAL DO NÍVEL DE GOVERNO (ESTADUAL, MUNICIPAL ETC.), A QUE PERTENCE O ÓRGÃO RESPONSÁVEL PELA INSCRIÇÃO, É EFETIVAMENTE UTILIZADO PELO PROGRAMA?

R. Gasto Orçamentário Anual R\$ 156.000,00

Fontes de Recurso Financeiro: Municipal R\$. 46.000, 00 (período de maio a dezembro de 2001).

Percentual da Fonte Municipal 100 %.

A que pertence o órgão responsável pela inscrição? A Secretaria de Desenvolvimento Social e Promoção Humana foi o órgão responsável pela inscrição e está ligado ao Governo Municipal.

6. QUANTAS PESSOAS ESTÃO DIRETAMENTE ENVOLVIDAS NA OPERAÇÃO DE SEU PROGRAMA? QUANTOS HOMENS E QUANTAS MULHERES REALIZAM FUNÇÕES DE DIREÇÃO (OU DE TOMADA DE DECISÕES) E QUANTOS REALIZAM FUNÇÕES DE EXECUÇÃO.

R. Estão envolvidas diretamente 51 (cinquenta e uma) pessoas no Programa. Na função de Direção: 01 (um) Homem – Coordenação Executiva

Na função de Execução: 05 (cinco) Mulheres – Gerente, Coordenadoras dos Núcleos, apoio administrativo; 45 (quarenta e cinco) homens sendo: guardas municipais e 03 (três) comissário da polícia civil.

7. INDIQUE TODAS AS ORGANIZAÇÕES (PÚBLICAS E PRIVADAS) PARTICIPANTES, DESCREVENDO O PAPEL DE CADA UMA. EXPLIQUE COMO ESTAS ORGANIZAÇÕES INTERAGEM E DE QUE MODO SUAS AÇÕES INDIVIDUAIS SÃO COORDENADAS?

R. A Prefeitura Municipal do Cabo de Santo Agostinho, através do desenvolvimento das políticas públicas integradas como forma de reduzir a exclusão social e a pobreza. Integrando-se no Programa as Secretarias Municipais, sendo: Promoção Humana, Educação, Saúde, Esporte e Cultura, Desenvolvimento Econômico e Turismo, Planejamento e Agricultura. As ações das várias secretarias são articuladas pela Equipe de modo a favorecer a interação com a comunidade.

O Estado através da Secretaria e Defesa Social, disponibiliza agentes da polícia civil que tem o papel de atuar junto a comunidade com ações de segurança repressiva e investigativa, nas atividades de combate ao crime e

à manutenção da ordem pública. Esta atuação ocorre dentro do próprio núcleo do Programa, favorecendo a comunidade com a oportunidade de prevenir situações de violência. Esta ação é monitorada pelo Coordenador Executivo que através de reuniões, encontros e oficinas contribuem com os agentes da Polícia para a realização de um trabalho voltado para atender a comunidade de forma humanizada.

8. SE SEU PROGRAMA, ENVOLVE A PARTICIPAÇÃO DA COMUNIDADE E DO PÚBLICO-ALVO, DESCREVA COMO ESTA PARTICIPAÇÃO CONCRETIZA-SE (EXPLIQUE OS MECANISMOS DE PARTICIPAÇÃO).

R. Sim. A participação da comunidade se dar através das comissões locais.

9. QUANDO E COMO FOI ORIGINARIAMENTE CONCEBIDO O PROGRAMA? HOUVE INSPIRAÇÃO EM INICIATIVA(S) ANTERIORE(S)? QUAIS?

R. O Programa "Segurança Amiga" surge no município tendo como referência a polícia interativa do Espírito Santo. Iniciado suas atividades no ano de 1997, com a implantação do primeiro núcleo na Vila da Cohab, em 1999, foi implantado o segundo núcleo em Pontezinha e em março do ano 2000, o terceiro núcleo no Bairro São Francisco.

Originariamente o Programa foi concebido com a integração entre as Polícias Militar e Civil, interação entre as polícias e a comunidade organizadas, introdução da guarda municipal. O eixo central das ações estava focalizado na necessidade de mudança de atuação do aparato policial, incluindo a dimensão da garantia dos Direitos Humanos.

A humanização das polícias e a sua interação com a comunidade, envolvendo mecanismo da sociedade civil, constituíram um marco estratégico no início do Programa.

10. IDENTIFIQUE AS ETAPAS-CHAVE DE IMPLEMENTAÇÃO E COMO ISTO EVOLUIU E SE MODIFICOU AO LONGO DO TEMPO. QUE MUDANÇAS OCORRERAM DESDE O INÍCIO DE OPERAÇÃO DO PROGRAMA?

R. A etapa chave foi a integração das Polícias e Guardas municipais interagindo com a comunidade como forma de identificar e intervir em espaços e situação de violência.

Mudanças: Rompimento unilateral do convênio com o Governo do Estado, provocando a saída da Polícia Militar; reestruturação da equipe gerencial do Programa (Coordenação Executiva, gerência; coordenação nos núcleos).

O Programa Segurança Amiga busca o salto de qualidade, sai do eixo da interação polícia x comunidade e passa a ser segurança social, incorporando-se ao conjunto das políticas sociais implementadas no município.

11. DESCREVA OS PRINCIPAIS OBSTÁCULOS ENFRENTADOS ATÉ O MOMENTO. COMO SE LIDOU COM TAIS OBSTÁCULOS? QUAIS DELES AINDA PERSISTEM?
- R. Busca da integração e participação das polícias e falta de recurso financeiro;
- Apresentação ao Estado da proposta do Programa “Segurança Amiga” enfatizando a importância deste trabalho preventivo no município. Ausência da Polícia Militar e a falta de recurso ainda persistem.
12. QUE MECANISMOS DE AVALIAÇÃO ESTÃO SENDO UTILIZADOS PARA MEDIR O SUCESSO DO PROGRAMA? FORNEÇA OS RESULTADOS (QUANTITATIVOS E QUALITATIVOS) DO ÚLTIMO ANO DE OPERAÇÃO DO PROGRAMA?
- R. Levantamento e comparação de indicadores de violência, fornecidos pela Secretaria de Saúde, Delegacia, Conselho Tutelar, Centro de Defesa e Programa “Segurança Amiga”.
- A média histórica de homicídios na Cohab, antes da implantação do Programa era de 02 (dois) por semana, ou seja 08 (oito) por mês, 96 homicídios por ano/96. Quantitativo - Redução: Nov/97 a Dez/98 – 04 homicídios; Jan/99 a Nov/99 – 07 homicídios; Jan/00 a Dez/00 – 07 homicídios
- Qualitativo – interação da comunidade através das comissões locais.
13. QUAL É A MAIS IMPORTANTE CONQUISTA DE SEU PROGRAMA, ATÉ O MOMENTO (CITE APENAS UMA. AQUELA QUE, NA SUA OPINIÃO, É A MAIS IMPORTANTE)?
- R. Redução dos índices de homicídios no Bairro da Vila da Cohab. A média histórica de homicídios na Cohab, antes da implantação do Programa era de 02 (dois) por semana, ou seja 08 (oito) por mês, 96 homicídios por ano/96.
- Redução: Nov/97 a Dez/98 – 12 homicídios; Jan/99 a Nov/99 – 03 homicídios; Jan/00 a Dez/00 – 07 homicídios
14. EM QUE ASPECTOS SEU PROGRAMA INOVOU EM RELAÇÃO A PRÁTICAS ANTERIORES? PROCURE EXPLICAR BEM EM QUE CONSISTE A INOVAÇÃO.
- R. O Programa é voltado para uma discussão horizontalizada das demandas de segurança, bem como atender as demandas da comunidade apresentadas através das comissões locais.
15. MESMO QUE SEU PROGRAMA NÃO FOCALIZE ESPECIFICAMENTE A QUESTÃO DA POBREZA, COMO VOCÊ AVALIA SEU IMPACTO SOBRE ESTA QUESTÃO?
- R. A exclusão social promovida por situações de pobreza é uma das causas que provoca a violência, porém não podemos ficar atrás do escudo de

