

PROGRAMA FORÇA TAREFA (Nº 002/02)

1. Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes do programa, projeto ou prática, por ordem de prioridade.

a. REDUÇÃO DA CRIMINALIDADE

Através do trabalho integrado reunindo todos os órgãos policiais e de fiscalização da Prefeitura Municipal de Foz do Iguaçu, por meio de operações concentradas de combate a criminalidade em todas as frentes e setores da sociedade, exercendo dessa forma o ciclo completo da atividade policial no combate a ilicitude na região fronteiriça, aplicando os recursos disponíveis de forma científica, com base em estudos de Estado Maior, integrado por representantes de cada órgão envolvido, eliminando de vez práticas aleatórias nesse sentido.

b. INTEGRAÇÃO DAS POLÍCIAS E ÓRGÃOS DE FISCALIZAÇÃO

Decorrente do lema “Integrar para não Entregar” a tão sonhada união das forças de segurança, no sentido de que a atividade de um órgão se completa com a atividade do outro. É notória a hipossuficiência da atuação isolada desses órgãos, bem como a competição descabida entre eles, relegando a sociedade a segundo plano. A integração é inquestionavelmente a melhor saída para o resgate da eficiência e conseqüente credibilidade dos órgãos envolvidos.

2. Descreva o funcionamento do programa, projeto ou prática e aponte qual(is) a(s) sua(s) frente(s) de atuação.

Concebida por ocasião do “**1 ENCONTRO MUNICIPAL SOBRE SEGURANÇA PÚBLICA**”, realizado pela Secretaria Municipal de Cooperação para Assuntos de Segurança Pública (SMSP) e pelo Conselho Comunitário de Segurança, a **FORÇA TAREFA** consiste na integração e cooperação entre os órgãos de segurança pública e de fiscalização com sede no município de Foz do Iguaçu.

A organização e planejamento operacional ficou centralizada em um dos órgãos envolvidos (Coordenação Operacional) que tem a incumbência de estabelecer as operações a serem realizadas bem como datas e órgãos envolvidos.

A Secretaria Municipal de Cooperação para Assuntos de Segurança Pública ficou encarregada da Coordenação de Resultados e Relações Públicas ficando assim responsável pela coleta de dados estatísticos e todas as informações de interesse na área da segurança pública bem como pela divulgação desses dados e também é responsável pela organização de reuniões mensais com os órgãos envolvidos, onde são apresentados os resultados das ações e traçados as metas para o mês seguinte, implementando dessa forma o policiamento científico.

Mensalmente os órgãos componentes da Força Tarefa se reúnem para avaliação dos resultados das operações realizadas, ocorrendo a troca de informações no sentido de aprimorar os trabalhos e avaliar procedimentos adotados.

Sua frente de atuação consiste na realização de operações policiais as quais direcionarão-se para ações de saturação, abordagem de pessoas, veículos e locais de risco, congelamento de área, barreiras e bloqueios, resultando em prisões e apreensões de armas, objetos e substâncias entorpecentes, além da fiscalização de estabelecimentos comerciais no tocante a alvarás, segurança contra incêndio, comércio de gêneros alimentícios e outros.

3. O programa, projeto ou prática faz parte de uma iniciativa, programa ou política mais abrangente (da mesma ou de outra esfera de governo)? Em caso afirmativo, descreva como se dá esta ligação.

A integração das Polícias é meta do Governo do Estado, porém, a Força Tarefa partiu de uma iniciativa local, decorrente da busca de soluções para a criminalidade no município, ante a impossibilidade do Estado em incrementar recursos humanos e materiais. Hoje o Estado se serve desse modelo de integração para levar a experiência a outros municípios.

4. Identifique o público-alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados? Qual é a proporção de homens e de mulheres beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou prática?

Por ter como enfoque a Segurança Pública, as ações da Força Tarefa visam levar tranquilidade à toda população de Foz do Iguaçu, indistintamente.

Além da totalidade da população do Município de Foz do Iguaçu (266.771 habitantes), são beneficiados pelas ações da Força Tarefa a população flutuante de turistas e compristas que diariamente visitam Foz do Iguaçu, chegando a média de 80 mil pessoas em dias de pico.

No último censo realizado pelo IBGE em 2000, foram computados 127.706 homens e 130.666 mulheres residentes em Foz do Iguaçu.

5. Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou prática? Quais as fontes de recurso financeiro (locais, estaduais, federais, privadas)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual da receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou prática?

O Município de Foz do Iguaçu mantém convênio com o Conselho Comunitário de Segurança, tendo sido repassado por meio deste, no ano de 2001, a quantia de R\$150.000,00 (cento e cinquenta mil reais), utilizados na estruturação e aparelhamento das polícias. Este ano o montante conveniado foi de R\$170.000,00 (cento e setenta mil reais), o que representa 0,078 % da receita do município.

As demais despesas com o projeto decorrem da normal atividade dos órgãos envolvidos, de acordo com os recursos e meios que dispõem, ou seja, não houve aumento de despesas dos órgãos envolvidos, mas sim, otimizou-se a forma desses órgãos aplicarem seus recursos, de forma integrada, resultando até em economia, ante a reunião dos recursos para a realização de tarefas que, se fossem levadas a efeito de forma isolada, necessitariam de muito mais recursos do órgão executante.

6. Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou prática? Quantos homens e quantas mulheres realizam funções de direção (ou de tomada de decisões) e quantos realizam funções de execução?

Estão envolvidos na operação Força Tarefa todo o efetivo dos órgãos que a compõem (exceto as forças armadas), num total aproximado de 1053 pessoas, sendo que o dirigente local de cada órgão é quem participa diretamente do planejamento e operacionalização das ações, num total de 19 pessoas, sendo 3 mulheres e 16 homens. Na execução dos trabalhos participam 92 mulheres e 961 homens.

7. Indique todas as organizações (públicas e privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.

a. GUARDA MUNICIPAL DE FOZ DO IGUAÇU

É um Departamento subordinado a Secretaria Municipal de Cooperação para Assuntos de Segurança Pública, tendo atribuições e desenvolvendo ações na área de segurança, especialmente no apoio a outros órgãos. Suas atividades consistem em rondas em próprios municípios ou não, apoio em Batidas Policiais, fiscalização de trânsito, permanência em vias e logradouros públicos, além de apoio em eventos.

b. POLÍCIA MILITAR DO PARANÁ – 14ª BATALHÃO

Atende atividades diversas do policiamento ostensivo tais como: Rádio Patrulha, Presídio, Fórum, Ministério Público, entre outros.

A estrutura da Polícia Militar em Foz do Iguaçu compreende ainda o Pelotão Florestal do Iguaçu, exercendo atividades de policiamento ambiental e do 1º Sub-Grupoamento de Bombeiro Independente, agindo em prevenção e combate a incêndios e socorro público, destacando-se o SIATE – Sistema Integrado de Atendimento a Traumas e Emergências.

c. POLÍCIA CIVIL – 6ª SUBDIVISÃO POLICIAL

A Polícia Civil, destinada principalmente a reprimir as infrações penais (crimes e contravenções) e apresentar os infratores à justiça, dispõe em nossa cidade de 8 unidades.

Encontram-se também inseridos na estrutura da Polícia Civil, o Instituto Médico Legal e o Instituto de Criminalística, além do Instituto de Identificação.

d. POLÍCIA RODOVIÁRIA FEDERAL – DELEGACIA NÚCLEO 7/5

Também está inserida no sistema de segurança pública, cabendo-lhe o policiamento e a fiscalização em 150km de rodovias federais, onde se localizam 4 postos de fiscalização. Atua na área de trânsito e criminal e em especial no tráfico de entorpecentes, encontrando-se bem estruturada e equipada a nível material, dispondo inclusive de apoio aéreo.

e. POLÍCIA FEDERAL – DIVISÃO DE POLÍCIA FEDERAL/FI

Conforme previsão Constitucional à Polícia Federal compete principalmente a apuração dos crimes contra a União e o tráfico de entorpecentes, entre outras atribuições tais como: segurança privada, lavagem de dinheiro e sonegação fiscal.

Em Foz do Iguaçu está presente nas duas pontes internacionais e aeroporto, além de executar patrulhas nos rios Iguaçu e Paraná, Lago de Itaipu e rodovias da região.

f. CONSELHO COMUNITÁRIO DE SEGURANÇA – FI

É um órgão não-governamental, caracterizando-se como organização da sociedade civil de interesse público, legalmente constituído por tempo indeterminado e sem fins lucrativos.

Tem como principais atividades:

- Aproximar e integrar a polícia com a comunidade local;
- Colaborar com os órgãos responsáveis pela Segurança Pública;
- Promover eventos que visem a participação da comunidade com a finalidade de conscientizar científica e tecnicamente sobre questões de segurança;
- Estabelecer parcerias entre os Órgãos de Segurança Pública e a comunidade.

g. SEC. MUNIC. DE COOPERAÇÃO PARA ASSUNTOS DE SEG. PÚBLICA (SMSP)

A atual administração municipal, criou e operacionalizou a Secretaria Municipal de Cooperação para Assuntos de Segurança Pública, a qual tem a missão de viabilizar a ajuda e cooperação entre órgãos oficiais encarregados das funções de segurança pública.

A Secretaria tem como atribuições básicas:

- a. fomentar a ação conjunta de todos os setores ligados aos assuntos de segurança, tais como: Poder Judiciário, Ministério Público, Polícia Civil, Polícia Militar, Polícia Federal, Polícia

Rodoviária Federal e demais entidades que tenham seus trabalhos relacionados com a temática da segurança pública ou com os problemas sociais que nela tenham reflexos;

- b. formular uma política de cooperação e integração na área de segurança pública; e,
- c. coordenar o desenvolvimento das atribuições da Guarda Municipal.

A Secretaria encontra-se em pleno funcionamento, congregando e desencadeando o trabalho conjunto dos órgãos e setores ligados à área de Segurança Pública, possibilitando ações operacionais conjuntas, resultado da integração e cooperação, culminando com a operacionalização da “FORÇA TAREFA”.

h. OUTROS ORGANISMOS ENVOLVIDOS

O processo da segurança pública, transcende aos organismos policiais e órgãos diretamente envolvidos, razão pela qual também encontram-se inseridos no sistema e consequentemente na “Força Tarefa”, os seguintes organismos:

- **Capitania Fluvial do Rio Paraná**
- **34º Batalhão de Infantaria Motorizada**
- **Destacamento de Proteção ao Vão**
Estes órgãos participam como colaboradores, fornecendo apoio intelectual, baseado em experiências próprias.

- **Delegacia da Receita Federal – FI**

Atua no combate ao Contrabando e Descaminho na fronteira, sendo responsável pelo desencadeamento de grandes operações de repressão a esses ilícitos, contando com o apoio de todas as polícias. Possui papel fundamental no combate a criminalidade, a qual, em significativa parcela, decorre da atividade de contrabando e descaminho.

- **Secretaria Municipal da Fazenda**

Responsável pela fiscalização de estabelecimentos comerciais, atua de maneira eficiente junto a Força Tarefa coibindo a proliferação de estabelecimentos irregulares, como bares e botecos.

- **Secretaria Municipal da Indústria e Comércio**

Atua no cadastro, identificação, organização e fiscalização do comércio informal, impedindo a proliferação de vendedores ambulantes, que por vezes, utilizam-se de sua atividade apenas como fachada, atuando no tráfico de entorpecentes e outros ilícitos.

- **Secretaria Municipal da Criança**

Juntamente com o **Conselho Tutelar**, atua com grande relevância nas questões envolvendo crianças e adolescentes infratores e em situação de risco, fazendo o encaminhamento dos mesmos a programas municipais de instrução e profissionalização.

- **Secretaria Municipal da Ação Social**

Apoio no recolhimento de mendigos e pessoas abandonadas, em situações precárias. Atua também no desenvolvimento de campanhas de resgate da cidadania.

- **Instituto de Transportes e Trânsito de Foz do Iguaçu**

Responsável pelo planejamento viário urbano do município, bem como questões afetas a área de trânsito.

- **Coordenadoria Municipal de Proteção e Defesa do Consumidor – PROCON**

Atua também na fiscalização de estabelecimentos comerciais, contribuindo para que as práticas comerciais se amoldem a legislação de proteção aos direitos dos consumidores.

- **Vigilância Sanitária**

Disciplina a comercialização de alimentos bem como questões relacionadas a saúde pública, exercendo fiscalização em estabelecimentos comerciais.

8. Se seu programa, projeto ou prática envolve a participação da comunidade e do público-alvo, descreva como esta participação se concretiza (explique os mecanismos de participação).

A participação da comunidade é mecanismo fundamental de eficiência nos trabalhos da Força Tarefa, a qual atua sempre dentro dos princípios do Policiamento Comunitário. Essa participação se dá principalmente através dos telefones “Disque Denúncia” amplamente divulgados, instalados nos órgãos envolvidos.

9. Quando e como foi originariamente concebido o programa, projeto ou prática? Quais os principais participantes governamentais e não governamentais neste processo? Houve inspiração em iniciativas anteriores)? Qual(is) ?

Concebido por ocasião do “1 ENCONTRO MUNICIPAL SOBRE SEGURANÇA PÚBLICA”, realizado pela Secretaria de Cooperação para Assuntos de Segurança Pública pelo Conselho Comunitário de Segurança, em Abril de 2001, onde a comunidade iguaçuense se reuniu para apontar os problemas relativos à segurança pública bem como apontar soluções viáveis.

Os principais participantes governamentais são: polícias Civil, Militar, Federal e Rodoviária Federal, Guarda Municipal, Receita Federal, Prefeitura Municipal, Conselho Comunitário de Segurança e Secretaria Municipal de Cooperação para Assuntos de Segurança Pública. O Conselho Comunitário de Segurança é quem representa a comunidade como órgão não governamental.

A inspiração para a criação da Força Tarefa não se deu de iniciativas anteriores, mas sim, da necessidade de se dar uma resposta ao problema da criminalidade e de necessidade de integração dos órgãos de segurança.

10. Identifique as etapas-chave de implementação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que mudanças ocorreram desde o início de operação do programa, projeto ou prática?

Por ocasião do início dos trabalhos, primeiramente definiu-se em reunião prévia dos órgãos envolvidos, uma coordenadoria de operações, que ficou a cargo da Polícia Militar. Essa coordenadoria, após consenso de todos, ficou responsável pelo planejamento das operações conjuntas, designando data, hora e local em que as mesmas se realizariam. É elaborado um quadro de trabalho quinzenal e distribuído aos participantes, os quais designam o efetivo necessário para as operações.

A Secretaria Municipal de Cooperação para Assuntos de Segurança Pública (SMSP) é responsável pela coleta de dados estatísticos e todas as informações de interesse na área da segurança pública bem como pela organização de reuniões mensais com os órgãos envolvidos, onde são apresentados os resultados das ações e traçados as metas para o mês seguinte, implementando dessa forma o policiamento científico.

As mudanças ocorridas desde a implantação da Força Tarefa apresentam-se no sentido de que houve um maior engajamento dos órgãos envolvidos bem como da comunidade no decorrer de sua existência. A Força Tarefa mostrou que dá resultados, baixou os índices de criminalidade e foi alvo de elogios por parte do governo do Estado, que está procurando levar essa experiência para outros municípios.

11. Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?

O obstáculo inicial à criação de uma Força Tarefa que integrasse os órgãos de segurança pública era justamente a atuação isolada de alguns órgãos, quer por razões corporativistas ou mesmo por falta de acreditar que poderia se dar uma resposta a altura do problema de criminalidade enfrentado. Esse problema foi completamente superado. Um outro

problema que a Força Tarefa ainda enfrenta é a falta de recursos humanos dos órgãos envolvidos, o que vem sendo solucionado por meio das próximas contratações já anunciadas tanto pelo Governo Federal como Estadual.

12. Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou prática? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do último ano de operação do programa, projeto ou prática.

O principal mecanismo de avaliação utilizado para medir o sucesso do programa é a coleta de dados estatísticos reveladores do índice de criminalidade, conforme se vê nos principais resultados abaixo:

NATUREZA	Total Abr 2000 a Mar 2001	Total Abr 2001 a Mar 2002 (Força Tarefa)	%
Ocorrências Policiais	36.059	25.553	-30%
Porte de Arma	237	186	-21%
Falta de CNH	253	108	-57%
Vias de Fato	1.612	1.294	-20%
Presos Recolhidos	939	1.370	46%
Armas Apreendidas	315	408	23%

Desde a sua criação a Força Tarefa realizou 553 Operações, citando-se como destaque a apreensão recorde de 24.551,5 Kg de Maconha.

13. Qual é a mais importante conquista de seu programa, projeto ou prática até o momento (cite apenas uma; aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?

A redução na ordem de 30% das ocorrências policiais, o que gerou credibilidade da Força Tarefa junto a sociedade Iguazuense.

14. Em que aspectos seu programa, projeto ou prática inovou em relação a práticas anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

A inovação consiste justamente na integração das forças de segurança pública e fiscalização que outrora trabalhavam isoladamente, desprezando quase por completo o fato de que o bom trabalho de uma somente se daria com o bom trabalho da outra. A integração trouxe troca de informações, análise conjunta de diagnósticos e entrosamento operacional em todos os níveis hierárquicos.

15. Mesmo que seu programa, projeto ou prática não focalize especificamente a questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão?

Devido a uma série de fatores sociais que no momento não convém discutir, todos sabemos que grande parte da criminalidade violenta e do tráfico de entorpecente se utilizam de favelas e locais de moradias precárias para implantar seu reinado de terror, onde ao morador, que não tem outro meio de se proteger, se vê obrigado a, de certa forma, colaborar com atividades ilícitas, tornando-se tais comunidades locais de fácil recrutamento de mão de obra, imperando ai a chamada "lei do silêncio". Com a constante presença policial nesses locais, realizando operações, retirando marginais de circulação, enfim, demonstrando ao

morador que ali prevalece a ordem estatal de governo democrático, as pessoas sentem-se mais seguras para saírem às ruas, trabalharem e terem seu merecido descanso sem o stress de ter que conviver sob a égide do terror. Problemas sociais detectados nessas comunidades também são levantados pelos integrantes da Força Tarefa, mesmo porque, órgãos da prefeitura a integram, propiciando diagnósticos precisos para que o executivo municipal direcione suas ações.

16. Qual o impacto do programa, projeto ou prática sobre a cidadania?. (Mencione aqui aspectos relativos à cidadania que eventualmente não tenham sido mencionados. Inclua aqui também questões relativas a gênero, raça ou etnia).

O maior direito do ser humano depois da vida é a sua liberdade. Como ter liberdade sem poder caminhar tranquilamente pelas ruas, sem poder trabalhar despreocupado com a família que ficou em casa, sem poder sair de casa a noite, ficando confinado em sua própria residência, e tantos outros motivos decorrentes da falta de segurança?. Oferecendo melhores condições de segurança a população, como se predispõe a Força Tarefa, automaticamente se está oferecendo condições para o exercício pleno da cidadania.

17. Caso seu programa, projeto ou prática já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele apresenta este ano em relação ao ano em que se inscreveu pela última vez?

É a primeira vez que participa.

18. Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou prática?

Atualmente maior dificuldade é na falta de recursos humanos dos órgãos envolvidos.