

PROGRAMA DE CRÉDITO POPULAR AMAPÁ SOLIDÁRIO

– AMASOL – 652/02

1. Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes do programa, projeto ou prática, por ordem de prioridade.

O Programa de Crédito Popular Amapá Solidário foi criado com o objetivo de garantir aos micro e pequenos empreendedores o que as instituições financeiras tradicionais negavam: o direito ao crédito como ferramenta de trabalho e meio de transformação econômica e social. E também para desenvolver entre os empreendedores populares a prática da economia solidária, em que os pequenos unem suas forças para garantir sua sobrevivência e a conquista de espaço num mercado cada vez mais competitivo.

A meta para o primeiro ano de funcionamento do Programa era investir R\$ 2 milhões. Dois anos depois, o Amasol já investiu mais de R\$ 7 milhões, movimentando mais de 4.798 operações de crédito, que vão de R\$ 50,00 a R\$ 4.000,00, para a formação e/ou manutenção de microempreendimentos populares, com financiamentos médios de R\$ 1.400,00.

2. Descreva o funcionamento do programa, projeto ou prática e aponte quais a(s) sua(s) frente(s) de atuação.

O Amasol funciona como os programas de crédito convencionais, com a diferença de que a ele interessam mais as possibilidades de sucesso do empreendimento do que as garantias reais que o candidato ao crédito pode oferecer.

O Amasol atua junto aos micro e pequenos empreendedores que os programas de crédito tradicionais não são capazes de alcançar, desde que seus projetos não sejam considerados ilícitos nem degradantes ao meio ambiente.

Mesmo os que não têm bens ou avalistas, têm chance de desenvolver seu próprio negócio. Para isso, o Amasol estimula a criação dos grupos solidários, que são formados por até seis empreendedores, independentes em seus negócios.

3. O programa, projeto ou prática faz parte de uma iniciativa, programa ou política mais abrangente (da mesma ou de outra esfera do governo)? Em caso afirmativo, descreva como se dá esta ligação.

O Programa de Crédito Amapá Solidário é o principal instrumento de concessão de crédito da Agência de Fomento do Amapá, representando 88% das operações de crédito realizadas por esta instituição. A Afap é o braço financeiro do Programa de Desenvolvimento Sustentável do Amapá, que desde 1995 vem estabelecendo uma nova ordem social e econômica no Estado, desenvolvendo políticas públicas com base nas recomendações da Agenda 21.

O Amasol se destaca hoje por ser uma das maiores experiências em microcrédito do país, embora tenha apenas dois anos de existência.

4. Identifique o público alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados? Qual é a proporção de homens e mulheres beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou prática?

Os trabalhadores desempregados e/ou subempregados, excluídos do sistema financeiro tradicional, compõem o público alvo da Amasol, e hoje já são 4.798 empreendedores populares, correspondendo a 28% dos empreendedores populares do Estado, sendo que 41,87% são mulheres.

A seleção dos beneficiários é feita de acordo com a garra e empenho apresentadas pelo candidato ao crédito e a viabilidade do empreendimento proposto.

5. *Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou prática? Quais as fontes de recurso financeiro (locais, estaduais, federais, privadas)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual da receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal, etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou prática?*
- O Amasol vem se consolidando como a política pública de maior cobertura social no combate ao desemprego e na geração de renda no Amapá.
- Os custos para sua operacionalização são absorvidos pelo retorno dos empréstimos concedidos, graças à viabilidade dos empreendimentos financiados, o que garante sua autosustentação.
- O Amasol participa com 58% do total da receita financeira da Afap e movimentou quase 5 mil operações de crédito, possibilitando a geração e manutenção de mais de 5.800 empregos diretos nos últimos dois anos.
- A previsão orçamentária do Amasol para o ano de 2002 é de R\$ 4 milhões, o que corresponde a mais de 60% dos recursos que serão destinados a financiamentos pela Afap.
6. *Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou prática? Quantos homens e quantas mulheres realizam funções de direção (ou de tomada de decisões) e quantos realizam funções de execução?*
- O Amasol envolve toda a equipe da Agência de Fomento do Amapá, que totaliza 29 pessoas. Dessas, 8 ocupam cargos de decisão, sendo um deles ocupado por uma mulher. São 21 agentes de crédito, dos quais 10 são mulheres.
7. *Indique todas as organizações (públicas ou privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.*
- O Programa de Crédito Popular Amapá Solidário é um instrumento de articulação da Agência de fomento do Amapá com diversos órgãos e programas de promoção social do Estado: Família Cidadã, que beneficia famílias em situação de vulnerabilidade social; Empresa de Urbanismo Municipal, nos projetos de reordenamento dos logradouros e vias públicas ocupadas por ambulantes; Instituto de Estudos e Pesquisas Científicas e Tecnológicas do Amapá, com a seleção dos empreendedores que ocupam a Praça do Empreendedor Popular no Museu do Desenvolvimento Sustentável; entre outros.
8. *Se seu programa, projeto ou prática envolve a participação da comunidade e do público alvo, descreva como esta participação se concretiza (explique os mecanismos de participação).*
- Os representantes da comunidade no Amasol são os próprios financiados, grande parte deles articulados em torno dos grupos solidários, que fiscalizam e estimulam a participação dos parceiros, para que eles continuem pagando em dia as suas mensalidades e estejam sempre articulados com as novas ferramentas de crédito criadas pela Afap.
9. *Quando e como foi originalmente concebido o programa, projeto ou prática? Quais os principais participantes governamentais e não governamentais neste processo? Houve inspiração em iniciativas anteriores? Quais?*
- Inspirado nos programas de microcrédito Portosol e Ver-o-sol, pioneiros no país, o Amasol foi o primeiro programa de crédito popular lançado no Amapá pela Afap e permanece até hoje como o único. Sua criação obedece as exigências do Programa de Desenvolvimento Sustentável do Amapá para a promoção do crescimento humano e fortalecimento da economia popular.
10. *Identifique as etapas chaves de implementação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que mudanças ocorreram desde o início de operação do programa, projeto ou prática?*

Primeiramente foi feita a identificação do público que se pretendia atender, identificando suas necessidades de crédito e analisando as características dos empreendimentos propostos.

Quarenta empreendedores do bairro Novo Horizonte, na periferia da cidade, foram escolhidos a princípio como referencial de público alvo. Posteriormente a Afap se estendeu a mais 10 municípios, levando o Amasol a 70% dos municípios do Amapá.

O Amasol foi se aperfeiçoando à medida em que se ouviam as críticas e sugestões das comunidades, e hoje é tido como um dos programas de financiamento mais inovadores e de maior alcance do Estado.

11. Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?

Para conseguir alcançar seus objetivos, o Amasol teve que, primeiramente, enfrentar a desconfiança do público alvo que via no crédito popular mais uma das muitas promessas que não seriam cumpridas pelo poder público.

Essa resistência foi sendo vencida à medida em que os empreendedores começaram a conquistar seu financiamento e junto com ele o acompanhamento técnico realizado pelos agentes da Afap.

12. Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou prática? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do último ano de operação do programa, projeto ou prática.

O elevado índice de adimplência dos empreendedores financiados, a taxa de fidelização (número de renovações de crédito pedido pelos financiados) superior a 70%, e o número cada vez maior de empresas que passam da condição de informais para formais em função do próprio crescimento alavancado pelo crédito, bem como o retorno dos recursos financiados constituem os mais importantes fatores que demonstram a viabilidade do Programa e comprovam o seu sucesso.

Isso sem falar que o Amasol abrange 11 dos 16 municípios do Estado, propiciando a geração e/ou manutenção de mais de 5.800 empregos diretos, e que corresponde a 88% do total das operações realizadas pela Afap.

13. Qual é a mais importante conquista de seu programa, projeto ou prática até o momento (cite apenas uma; aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?

Acreditando no sonho de empreender de milhares de pessoas excluídas do mercado de trabalho ou ocupantes de subempregos, o Programa de Crédito Popular Amapá Solidário vem atingindo o seu mais importante objetivo: gerar emprego e renda a milhares de cidadãos que até então não tinham acesso aos sistemas tradicionais de crédito.

14. Em que aspectos seu programa, projeto ou prática inovou em relação a práticas anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

O Programa de Crédito Popular Amapá Solidário deu a milhares de pessoas excluídas dos mecanismos tradicionais de concessão de crédito a possibilidade de trabalhar e gerar renda, proporcionou o fortalecimento de redes solidárias de crédito, onde seus membros unem forças e responsabilidades para garantir o crédito que irá tocar seus empreendimentos.

Essa sem dúvida é a maior inovação conseguida por um programa de crédito já criado no Estado, pois centraliza suas atenções no crescimento humano e no fortalecimento da cidadania.

15. Mesmo que seu programa, projeto ou prática não focalize especificamente a questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão?

Em apenas dois anos de existência, o Amasol realizou 4.798 operações de crédito que geraram emprego e renda a mais de 5.800 pessoas excluídas do sistema produtivo. São empreendimentos populares como bancas de frutas, panificadora, restaurantes, atelier de confecção, entre outros. O Amasol tem, portanto, suas ações voltadas para os trabalhadores desempregados ou subempregados, dando crédito à sua

capacidade de empreender e construir uma vida mais digna. Desta forma, avalia-se como positivo o impacto do Amasol sobre a pobreza, considerando também que a sua linha de crédito está aberta às famílias beneficiadas pelos programas de combate à pobreza desenvolvidos pelo Governo do Estado.

16. Qual o impacto do programa, projeto ou prática sobre a cidadania? (Mencione aqui aspectos relativos à cidadania que eventualmente não tenham sido mencionados. Inclua aqui também questões relativas a gênero, raça ou etnia).

Por trás de cada novo empreendimento criado ou mantido com os financiamentos do Amasol, está um homem ou uma mulher, valorizados enquanto cidadãos e cidadãs que têm o direito a ter uma chance de ser feliz, investindo em seu projeto de vida, respeitando a natureza das pessoas e do meio ambiente, compartilhando do resultado que a mistura de gênero, raça e etnia proporcionam: a cidadania.

O Amasol é então uma ferramenta de valorização do homem amazônico como o principal agente transformador da realidade, para construir a sociedade cidadã.

17. Caso seu programa, projeto ou prática já tenha participado do Programa Gestão Pública e Cidadania anteriormente, qual a diferença que ele apresenta este ano em relação ao ano em que se inscreveu pela última vez?

Está é a primeira vez que o Amasol participa do Gestão Pública e Cidadania.

18. Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou prática?

O Amasol é considerado como um dos mais inovadores programas de concessão de crédito criados na Amazônia, o que é confirmado pelo número de empregos gerados e/ou mantidos pelos empreendimentos financiados por ele. Porém, mesmo sendo tão inovador, o Amasol ainda não garante que a grande massa que vive perigosamente próxima à linha da miséria, possam ser incluídas no sistema produtivo para gozar de um direito básico: viver com dignidade e utilizando todos os mecanismos que a sociedade oferece para o seu desenvolvimento humano e social.