

PROGRAMA LIMEIRA SAUDÁVEL

01- Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes (ordem prioridade)

O Programa Limeira Saudável tem como principal objetivo alcançar melhoria da qualidade de vida no município através do desenvolvimento de ações intersetoriais e a inserção da sociedade civil na articulação e execução de ações promovendo a gestão participativa e a democracia.

Tem como meta principal para o ano de 2003 a expansão do projeto Bairro Saudável em cinco outros bairros periféricos do município que apresentam características diferentes entre si, sendo que um deles, o Jd. Ernesto Kíhl é considerado como área de risco social. A população estimada desta região é de aproximadamente 20.000 pessoas.

02- Descreva o funcionamento do programa e aponte qual sua frente de atuação?

O Programa é uma iniciativa do governo municipal com a participação efetiva da sociedade civil. É administrado por um grupo coordenador constituído por representantes de diversas secretarias municipais, que tem como função organizar e administrar as atividades do programa. Além do grupo coordenador existe também a Comissão Municipal que é constituída por representantes de diversos segmentos da sociedade civil e das secretarias municipais.

Esta comissão tem poder de decisão sobre as ações a serem desenvolvidas dentro das cinco linhas de atuação do Programa (Bairro Saudável, Família Saudável, Meio Ambiente Saudável, Trabalho Saudável e Escola Saudável)

A primeira linha de atuação escolhida para ser trabalhada foi Bairro Saudável, pois engloba todas as outras linhas mencionadas. A metodologia aplicada no desenvolvimento desta linha é a GEPADS – Gestão Participativa de Desenvolvimento Social, que tem orientação técnica da Pontifícia Universidade Católica (PUC) – Campinas. A GEPADS é dividida em 4 etapas de execução sendo:

- Sensibilização: Objetiva despertar os diversos e o maior numero de setores e/ou atores envolvidos no projeto, em relação à importância do desenvolvimento de um trabalho desta natureza;
- Diagnóstico: reconhece o território e delimita a área de atuação, obtendo maior conhecimento do local a ser trabalhado (Territorialização); define as micro-áreas homogêneas de risco para levantamento dos principais problemas, contuindo uma matriz de indicadores, visando elaboração do plano de ação (Estimativa rápida);
- Planejamento: Elabora plano de ação para propor soluções aos problemas diagnosticados nas oficinas anteriores, considerando-se as respostas locais já existentes (Problemas e potencialidades do bairro) – Feira de Projetos e Oficina de Planejamento;
- Acompanhamento: Avalia o andamento do plano de ação, fazendo as interfaces entre os projetos, matem fidelidade ao plano, fazendo ajustes e monitoramento dos resultados. Acrescentando-se ainda a realização de análise de viabilidade previa à decisão de desenvolvimento do trabalho.

Atualmente o programa encontra-se na etapa de planejamento em 4 dos 5 bairros com seus grupos locais já consolidados que com base nos dados diagnósticos elaborarão o plano de ações que prevem a melhoria da qualidade de vida da população daquela região.

3- O programa, projeto ou prática fez parte de uma iniciativa, programa ou política mais abrangente (da mesma ou de outra esfera de governo)? Em caso afirmativo, descreva como se dá esta ligação.

O programa faz parte do conceito de municípios saudáveis proposto pelo Ministério da Saúde e Organização Americana de Saúde (OPAS) e com assessoria técnica da PUCC. A parceria entre estes órgãos e o município ocorreu em 1999 com a apresentação de proposta de convenio feita pelo

Prefeito Municipal à OPAS. A parceria continua com supervisão mensal dos técnicos da PUCC e visita anual do representante do OPAS.

4- Identifique o público-alvo. Quanto são, no momento, os diretamente beneficiados? Qual é a proporção de homens e de mulheres beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou pratica?

Público alvo representa a totalidade da população do município (254000 hab).

No momento o Programa está instalado em 6 bairros periféricos, sendo que destes 2 são focos de pobreza representando 12% dos beneficiados, através de cursos, oficinas de trabalho, palestras socioeducativas, benfeitorias físicas e estruturais.

5- Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou pratica? Quais as fontes de recursos financeiros (locais, estaduais, federais, privadas)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual da receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou pratica?

Para as despesas administrativas foi orçado R\$ 100.000,00, entretanto dentro de cada secretaria são priorizadas as ações já contempladas nos orçamentos setorializados.

6- Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou pratica? Quantos homens e quantas mulheres realizam funções de direção (ou de tomada de decisões) e quantos realizam funções de execução?

O grupo coordenador é constituído por 09 pessoas sendo 04 homens e 05 mulheres, sendo que a coordenadora do programa é uma mulher. A Comissão Municipal é constituída por aproximadamente 35 pessoas, sendo 10 homens e 25 mulheres, sendo que todos exercem trabalho voluntário. A população diretamente envolvida nos grupos locais gira em torno de 80 pessoas, sendo a maioria delas de mulheres.

7 - Indique todas as organizações (publicas e privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.

Secretarias Municipais – intervenção de acordo com as necessidades identificadas pela Comissão Municipal e comunidades envolvidas.

Rede Proteção Social, que atende as demandas surgidas nas intervenções surgidas no bairro

Associações de Classe – Associação de Engenheiros e Arquitetos de Limeira

OAB Ordem dos Advogados do Brasil escritório Municipal – empresas locais e voluntários.

Sendo que as organizações interagem através de levantamento das necessidades feitas nos grupos locais e as ações individuais são coordenadas pela Comissão Municipal.

8- Se seu programa, projeto ou pratica envolve a participação da comunidade e do publico-alvo, descreva como esta participação se concretiza (explique os mecanismos de participação).

Dentro da metodologia aplicada, é feito levantamento das lideranças locais e de recursos disponíveis na região (públicos ou não), com estas lideranças e representantes do poder público organiza-se grupos locais, com objetivo de elaborar diagnóstico da realidade e plano de ação que será executado juntamente com os parceiros envolvidos.

9- Quando e como foi originariamente concebido o programa, projeto ou pratica? Quais os principais participantes governamentais e não-governamentais neste processo? Houve inspiração em iniciativa(s) anterior(er)? Qual(is)?

A proposta de Município Saudável foi apresentada ao Prefeito Municipal, em 1998 que, de imediato, a aceitou tendo em vista que o conceito vem ao encontro das aspirações da coletividade limeirense, iniciaram-se os primeiros passos práticos para a elaboração Programa Limeira Saudável.

Em junho de 1999, a proposta foi apresentada aos secretários municipais. Nesta reunião, ficou clara a necessidade de estabelecer parcerias para o desenvolvimento da mesma.

Os parceiros para a concretização da proposta “Limeira Saudável” foram Ministério da Saúde, Organização Panamericana de Saúde, Pontifícia Universidade Católica de Campinas (PUCC) e Faculdade de Saúde Pública da Universidade de São Paulo.

10- Identifique as etapas-chave de implementação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que mudanças ocorreram desde o início de operação do programa, projeto ou pratica?

As etapas chaves de implementação são:

Sensibilização, diagnóstico (território e estimativa).

A evolução desta metodologia foi após a avaliação dos resultados apresentados pelo bairro piloto Jardim Odécio Degan resultando na expansão para os outros 05 bairros da região.

11- Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?

- Quebra de paradigmas quanto ao trabalho intersetorial. Foram desenvolvidas oficinas de capacitação sobre a metodologia com os funcionários e colaboradores municipais.

- Visão individualista do poder público.

12- Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou pratica? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do ultimo ano de operação do programa, projeto ou pratica.

Relatório trimestral para PUCC qualitativo e quantitativo;

- Reuniões quinzenais com Comissão Municipal e grupos locais;

- Relatório quantitativo e qualitativo anual para todos os parceiros.

Resultados obtidos

Pavimentação asfáltica e regularização de lotes do Jd. Odécio Degan

Início das obras da área de lazer do Jd. Odécio Degan

Verificar organização e elaboração do projeto do curso de informática em parceria com a Microsigla
Formatação da Rede Proteção Social, culminando com entrega 84 certificados à iniciativas que compõem a Rede.

Seminário de Rede Social, com participação de 35 iniciativas da Rede.

Dois prêmios, sendo um nacional e um regional

- Premio Milton Santos de Saúde e Meio ambiente – Fundação Osvaldo Cruz – Rio de Janeiro – junho/2002;

- 2º Prêmio Balanço Ambiental CPFL/Gazeta Mercantil – 2º lugar categoria grande município. – Campinas – 2001.

13- Qual é a mais importante conquista que seu programa, projeto ou pratica até o momento (cite apenas uma: aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?

Participação efetiva da população na elaboração, execução e avaliação do Programa.

14- Em que aspectos seu programa, projeto ou prática inovou em relação a práticas anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

O aspecto mais inovador do Programa Limeira Saudável é a intersetorialidade entre as secretarias e autarquias municipais, caracterizando-se como uma inovação em administração pública em âmbito municipal, pois possibilita a otimização das ações desenvolvidas, reduzindo os números de ações ambíguas. Além da intersetorialidade, outro fator inovador é a participação da sociedade civil, através de representantes de vários segmentos e da população em geral favorecendo o diálogo entre o poder público e a comunidade.

15- mesmo que seu programa, projeto ou prática não focalize especificamente a questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão?

O impacto do desenvolvimento das ações do Programa influenciam diretamente a população mais carente pois além de planejar e otimizar a execução de obras de infra-estrutura (exemplo: asfalto) necessárias para a melhoria do bairro, promove também as ações que objetivam o aumento da auto-estima, pessoal organização através de associações de bairro e integração à sociedade, ou seja o exercício pleno de sua cidadania.

16- Qual o impacto do programa, projeto ou prática sobre a cidadania? (mencione aqui aspectos relativos à cidadania que eventualmente não tenham sido mencionados. Inclua aqui também questões relativas a gênero, raça ou etnia)

O Programa tem impacto direto sobre a cidadania uma vez que objetiva a participação popular na articulação e execução de ações proporcionando à população acesso à bens e serviços.

17- Caso seu programa, projeto ou prática já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele apresenta este ano em relação ao ano em que se inscreveu pela última vez?

O Limeira Saudável participou do Programa Gestão Pública e Cidadania em 2001, período em que as ações do projeto Bairro Saudável foram iniciadas no Jd. Odécio Degan que foi o bairro piloto do projeto e as principais diferenças que podem ser apresentadas é a pavimentação asfáltica, regularização dos terrenos, início da construção da área de lazer e a formação da Associação de Moradores que não existia o Programa já apresentou resultados concretos, o que nos leva a crer que merece ser avaliado.

18- Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou prática?

Não amadurecimento total da sociedade civil quanto a participação efetiva no planejamento e execução do programa.

JOSÉ CARLOS PEJON
Prefeito Municipal

RENATA CRISTINA CHIARI
Coordenadora do Programa Limeira Saudável