

PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA

PROCESSO DE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL PARANÁ CENTRO

Questão 1

Objetivos

Promover a integração dos municípios do Território, de forma articulada entre o poder público e a sociedade civil, planejando e implementando ações com abrangência em todo o Território, focando a inclusão social e o desenvolvimento sustentável.

Metas

Por tratar-se de um processo amplo de desenvolvimento de um Território com peculiaridades como recursos naturais, infraestrutura, cultura da população, problemas e potencialidade e outros fatores importantes, o Fórum Territorial de Desenvolvimento Paraná Centro, organizou a discussão em câmaras temáticas que aprofundam estudos e diagnósticos para elaboração de propostas de ação contemplando os seguintes temas: correção do solo; fomento à cadeia produtiva do leite; incentivo à agroindústria; melhoria da infraestrutura; habitação e saneamento; ações em cidadania; organização rural; turismo; reforma agrária; saúde; educação; agro ecologia; fomento à produção de frutas e verduras; cultivo florestal.

A necessidade de resultados práticos num curto prazo, possibilitando o exercício de articulação e integração Territorial entre os atores envolvidos e visando fortalecer a credibilidade do Fórum, elaborou-se o Plano de Ação de Curto Prazo contemplando as ações consideradas prioritárias e de grande impacto sócio econômico.

Resumo Executivo

Proposta:

1ª – Ações e cidadania: atendimento a 20.000 pessoas com documentação pessoal e 3.284 propriedades em regularização fundiária.

2ª – Correção de 308.300 toneladas de calcário e 79.200 toneladas de fósforo;

3ª – Fomento à cadeia produtiva do leite com 517 grupos e 6.715 produtores;

4ª – Habitação: 7747 rurais e 3180 urbanas

5ª – Saneamento: 12.780 famílias rurais e 13.562 famílias urbanas.

6ª – Melhoria da infra-estrutura: 4017 km de estradas rurais; pavimentação de rodovias; 4157 ligações de energia elétrica; meios de comunicação: 383 telefones públicos, rádios comunitárias, receptores de TV, telefones celular;

7ª – Incentivo a Agroindústria na transformação da produção primária para 75 agroindústrias.

Obs.: Embora a ordem de prioridade algumas ações ocorrem concomitantemente.

Questão 2

O Processo Territorial de Desenvolvimento é coordenado por um grupo criado especialmente para esta finalidade, denominando de Fórum Territorial de Desenvolvimento Paraná Centro.

O Fórum é composto por dois agentes de cada município, formando assim uma grande assembleia de debates, decisões e encaminhamentos. É o elo de ligação entre os municípios, seus cidadãos e instituições parceiras.

Já foram realizadas duas Oficinas Municipais e duas Oficinas Territoriais de Desenvolvimento criou-se um Grupo Gestor com dez agentes representando paritariamente o Poder Público e a Sociedade civil, e está sendo elaborado o estatuto para a formalização do Fórum.

Questão 3

O Fórum Territorial de Desenvolvimento Paraná Centro é uma iniciativa própria da região (hoje denominada Território), mas atualmente está inserida dentro de dois programas do Governo Federal:

I – Desenvolvimento Territorial do MDA.

II – CONSAD - Consórcio de Segurança Alimentar e Desenvolvimento Local – do MDS.

I – Desenvolvimento Territorial.

A política de Desenvolvimento Territorial é articulada pelo Ministério de Desenvolvimento Agrário através da Secretaria de Desenvolvimento Territorial, com ações voltadas para o desenvolvimento rural brasileiro abordando as regiões de forma mais homogênea. É uma inovação no Brasil que tradicionalmente tratou a questão das políticas públicas observando a Federação, Estado e Municípios. Com esta proposta de Territórios se quer caracterizar as regiões e romper as fronteiras, trabalhando as políticas públicas mais contextualizadas com a realidade cultural, social e ambiental dos territórios, priorizando a agricultura familiar, especialmente os excluídos.

II – Consórcio de Segurança Alimentar e Desenvolvimento Local

Os Consórcios de Segurança Alimentar e Desenvolvimento Local – CONSAD são uma iniciativa social com apoio da UNESCO e do IBAM (Instituto Brasileiro de Apoio aos Municípios). Insere-se no contexto do Programa fome zero, que vai além das ações emergenciais. Contempla ações que buscam intervir nas raízes e causas do problema. São dirigidas por um Fórum em que participam o Governo Estadual, Municipal e a Sociedade Civil organizada.

O Território Paraná Centro foi selecionado pela Secretaria de Desenvolvimento Territorial como um dos vinte e dois pioneiros no Brasil para iniciar essa abordagem de gerar desenvolvimento. O Ministério de desenvolvimento Social está implantando 40 CONSAD's no país, sendo um deles no Paraná Centro.

A inserção do Território Paraná Centro nas ações governamentais se deve basicamente a experiência em andamento coordenada pelo Fórum.

Questão 4

O público alvo das ações do Fórum é a população total do Território, ou seja, 196.863 habitantes. Entretanto a parcela que tem merecido maior atenção é aquela que se encontra em situação de risco social, abaixo da linha de pobreza, somando 56.035 pessoas (28,68% da população total).

Evidentemente que num processo amplo como neste caso, ocorre diversidade de ações envolvendo vários grupos da população.

Portanto as ações propostas implicam critérios de seleção do público específico a ser beneficiado.

Ilustramos este relato com os resultados da ação denominada “Mutirão da Cidadania”, concluída recentemente e que beneficiou 20.000 pessoas dos dezessete municípios com 35.000 documentos, viabilizados gratuitamente para pessoas carentes. Foi uma experiência exitosa possível somente com a parceria de 22 instituições governamentais e não governamentais e apoio das prefeituras municipais.

Outras ações de priorização de recursos de Programas de estado, como o Projeto Paraná 12 Meses destinando recursos a fundo perdido para agricultores familiares. De 2003 até Junho de 2004 foram atendidos 2124 famílias e R\$2.077.000,00 em habitação e saneamento, fertilização de solo, equipamentos e animais de produção. A seleção dos beneficiários se dá por um Conselho Municipal.

Questão 5

O Fórum atua na construção e execução de propostas voltadas para a inclusão social e o desenvolvimento do território, orientando e priorizando a aplicação de recursos governamentais e não governamentais de acordo com os projetos específicos.

Relatamos alguns projetos que demonstram os mecanismos de funcionamento:

I – Pronaf Territorial.

Programa Nacional de Apoio a Agricultura Familiar do Governo Federal apóia projetos de âmbito territorial, isto é, com atuação em dois ou mais municípios. Estão em execução no território dois projetos, um já contratado tendo por objeto a construção de um frigorífico para abate de suínos, na forma de consórcio entre 13 municípios.

E outro no valor de R\$ 357.000,00, para apoio às casas familiares rurais existentes no território e que atuam com abrangência intermunicipal. O projeto prevê a construção de obras físicas, aquisição de veículos e equipamentos de informática e outra na pedagogia de alternância voltada para o ensino agrícola.

Estão em fase de definição outros projetos com valores R\$ 650.000,00.

II - CONSAD

O Consórcio de Segurança Alimentar e Desenvolvimento Local elegeu projetos de caráter territorial no valor de R\$ 2.000.000,00 para apoio à implantação de hortas comunitárias e fomento à produção de leite, além de mais R\$ 1.500.000,00 para projetos municipais. Estes recursos estão em fase de análise e contratação.

III – Mutirão da Cidadania

Este projeto já está concluído com sucesso viabilizando 35.000 documentos para 20.000 pessoas carentes no território.

Não foi possível quantificar valores, mas foram os seguintes os documentos oferecidos: Carteira de Trabalho, Carteira de Identidade, Certidão de Nascimento (1ª e 2ª Via), Casamento Civil, Título de Eleitor, CPF, PIS e FGTS, beneficiando homens, mulheres e jovens.

IV – Pós-Graduação em Desenvolvimento Local Sustentável e Agricultura Familiar.

Este curso em nível de especialização foi concluído em Abril de 2004, e conferiu o grau de especialista para 15 agentes com atuação no Fórum. O curso foi gratuito para os participantes sendo realizado pela UNICENTRO de Guarapuava com apoio do MDA, PRONAF e IICA.

Questão 6

A quantidade e qualificação dos recursos humanos envolvidos é variável em função de cada projeto executado.

O Fórum é formado por dois agentes de cada município, totalizando 34 pessoas que elegeram um presidente. Conta também com o apoio de um Assessor de Projetos disponibilizado pela EMATER – Paraná.

Está sendo reestruturado com a formação de um Grupo Gestor Paritário e a inclusão de novos agentes dentro dos seguintes critérios: um agente por município do Poder Público Municipal, um pela sociedade civil e até 17 agentes indicados por entidades governamentais ou não, com atuação no território.

Questão 7

I – Fórum Territorial de Desenvolvimento Paraná Centro.

Constituído por instituições e pessoas envolvidas na construção do plano de desenvolvimento territorial. Tem a missão de organizar os debates e a elaboração dos projetos, articulando e integrando os diversos atores.

II – MDA - Ministério do Desenvolvimento Agrário.

Através da SDT - Secretaria de Desenvolvimento Territorial, promove o fortalecimento do Processo de Desenvolvimento Territorial, disponibilizando recursos humanos e financeiros para execução de projetos.

III – MDS - Ministério de Desenvolvimento Social.

Apóia com recursos humanos e financeiros o CONSAD Paraná Centro.

IV – Secretaria da Agricultura e do Abastecimento.

Disponibilizou através da EMATER – Paraná um Assessor Técnico para o Fórum.

V – AMOCENTRO – Associação dos Municípios do Centro do Paraná.

Instituição criada e mantida por 12 municípios da região apoia o Fórum cedendo as instalações físicas e apoio logístico.

VI – Prefeituras municipais.

Apoio institucional, logístico e com pessoal.

VII – Outras Instituições

Instituições que atuaram no Mutirão da Cidadania: Secretaria da Justiça e Cidadania, Secretaria da Segurança Pública, Caixa Econômica Federal, Banco do Brasil, Tribunal de Justiça, Instituto de Identificação, Delegacia do Trabalho, FAEP, SENAR, FETAEP, AMAPAR, IRPEN, ANOREG-PR e Instituto RPC.

Questão 8

Através de oficinas de âmbito Territorial e oficinas nos municípios, onde participam representantes de instituições e a população.

Questão 9

O “Paraná Centro” como Processo de Desenvolvimento, foi concebido a partir de uma iniciativa da EMATER – Paraná, que em conjunto com lideranças políticas e comunitárias, sociedade organizada e entidades somaram esforços no sentido de discutir questões relativas à realidade atual e o futuro desejado.

Destas discussões preliminares, surgiu a demanda por ações práticas e abrangentes em prol do desenvolvimento regional.

Os primeiros passos foram dados em meados de 2002, sob a Coordenação da Secretaria de Estado da Agricultura e do Abastecimento através da EMATER – Paraná, tendo o apoio político da Associação dos Municípios do Centro do Paraná – AMOCENTRO.

Foi feito um diagnóstico preliminar da região e em 10 de julho de 2002 um evento com mais de 500 pessoas dos municípios envolvidos.

Questão 10

1ª Etapa - Realização do evento denominado Fórum de Desenvolvimento Paraná Centro que levou à implantação do Fórum Permanente de Desenvolvimento Paraná Centro, em 10 de junho de 2002.

2ª Etapa – Realização de oficinas municipais de desenvolvimento.

3ª Etapa – Organização das Câmaras Temáticas (análises dos conteúdos e elaboração de projetos).

4ª Etapa – Realização do Curso de Especialização em Desenvolvimento Local Sustentável e Agricultura Familiar durante o ano de 2003 e meado de 2004.

5ª Etapa – Realização da Oficina Estadual sobre Desenvolvimento Territorial em novembro de 2003.

6ª Etapa – Realização da 1ª Oficina sobre Desenvolvimento Territorial em dezembro de 2003.

7ª Etapa - Implantação do CONSAD em meados de 2004.

8ª Etapa - Realização do Mutirão da Cidadania nos 17 municípios do Território, fevereiro a junho de 2004.

9ª Etapa - Realização da 2ª oficina sobre Desenvolvimento Territorial em junho de 2004.

Questão 11

O principal obstáculo é o número reduzido de pessoas efetivamente engajadas no processo. Uma estratégia para superação é a realização de oficinas e encontros para motivação e capacitação de novos membros do Fórum.

Questão 12

Não dispomos de um mecanismo específico de avaliação. Um parâmetro adotado é a constatação dos resultados práticos conforme relatado na resposta da questão 5; outro é a percepção de credibilidade do Fórum.

Questão 13

A realização do “Mutirão da Cidadania” que, além dos benefícios diretos às pessoas carentes atendidas com documentos, serviu como fator de motivação e valorização do Fórum, como efetivo exercício de articulação entre parceiros e foi a primeira ação concreta envolvendo todos os municípios do território.

Questão 14

A característica inovadora é o exercício de territorialidade como um novo conceito de ação para o desenvolvimento, pautando num processo que resulta de ações articuladas que visam induzir mudanças sócio-econômicas e ambientais, para melhorar a renda, a qualidade de vida e bem estar das populações.

A partir da descentralização das políticas públicas ampliam-se mecanismos de participação social com a valorização de novos atores e instituições como ONGs, instituições locais, conselhos, consórcios, etc.

Questão 15

A elaboração de um diagnóstico da questão da pobreza mostrou como é a realidade e como encaminhar as possíveis soluções para mudar o quadro atual. Hoje o Território já possui estratégias de enfrentamento para os seus problemas.

Já possibilitou a inclusão social de 20.000 pessoas com a ação dos documentos as quais não podiam nem se beneficiar dos programas governamentais.

Questão 16

Verificar resposta à questão 5, no item III.

Questão 17

Está participando pela primeira vez.

Questão 18

Falta mais agilidade e coordenação operacional entre os atores envolvidos, decorrente de deficiências de comunicação e das dificuldades por causa das distâncias entre os municípios.