

PROGRAMA MUNICÍPIO SUSTENTÁVEL

1. Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes do programa, projeto ou prática, por ordem de prioridade.

Programa Município Sustentável – trabalha o desenvolvimento local em um Município extremamente impactado pela decadência do ciclo do café. O Município de Rio das Flores que tinha 30.000 mil habitantes em 1950, chegou ao ano 2000 com 8.000 mil habitantes. Devido essa realidade, a Prefeitura manifestou-se no sentido de enfrentar esse problema, desenvolvendo programas nas áreas do meio ambiente, geração de renda, cooperativismo e turismo, que contribuíssem para criar a vontade da comunidade em desenvolver o Município.

A partir desta visão, definiu-se como objetivos do programa: Inserção no mercado de trabalho de pessoas de baixa renda que se encontravam excluídas; aumento da renda e, conseqüentemente; aumento da capacidade de consumo entre pessoas de baixa renda;; melhoria da qualidade de vida das famílias e valorização do patrimônio histórico.

Metas:

- Geração de 400 empregos para pessoas de baixa renda, cerca de 5% da população;
- Qualificação profissional de artesãos e pessoas ligas ao setor de comércio e serviços, com o intuito de fortalecer o turismo no Município.
- Aumento do número de turistas no município
- Rede de saneamento básico em rodos os domicílios urbanos do município

2. Descreva o funcionamento do programa, projeto ou prática e aponte qual(is) a(s) sua(s) frente(s) de atuação.

O Programa Município Sustentável procurou trabalhar junto a pessoas de baixa renda, excluídas socialmente, qualificando e posteriormente inserindo-as no mercado de trabalho, no ramo têxtil, bem como no ramo do turismo, articulando este programa de geração de renda com a melhoria da qualidade de vida e aumento das atividades de turismo no município., procurando garantir que a população pudesse gozar do pleno direito de cidadania

No caso do Programa de Geração de Renda, foram identificadas potencialidades de trabalho no município, sensibilizados empresários para investirem nas demandas locais, construídos galpões e adquiridos máquinas e equipamentos. Cursos de Capacitação foram desenvolvidas para que as pessoas beneficiadas por esse Programa pudessem ser inseridas no mercado de trabalho com mais competitividade. Na oportunidade, o Governo Municipal criou e implantou o sistema de cooperativismo no Município no intuito de promover emprego e renda e absorver as pessoas já capacitadas para trabalharem nesse sistema.

O turismo com base nas antigas fazendas de café também tem uma significativa expressão na realidade sócio-econômica do Município, e por isso foram incentivadas a criação de espaços destinados ao artesanato, revitalização de espaços com finalidade turística, criação de cursos e capacitação profissional e aplicação do ensino do turismo nas escolas públicas.

Estas atividades de turismo inseriam uma visão de desenvolvimento sustentável em que a qualidade de vida do cidadão ficasse preservada no processo de desenvolvimento. Deste modo, estas atividades de turismo, geração de renda forma acompanhadas com um programa de saneamento básico e habitacional.

Para garantir o desenvolvimento sustentável, buscou-se garantir as famílias de exclusão social a moradia, trabalho, emprego e renda, combinado com acesso a serviços sociais essenciais e gestão pública transparente, participativa e descentralizada. Com esta infra-estrutura básica elevou-se o IDH da população, reduzindo-se a mortalidade infantil e aumentando a expectativa de vida. O programa Saúde da Família cobre toda a população.

3. O programa, projeto ou prática faz parte de uma iniciativa, programa ou política mais abrangente (da mesma ou de outra esfera de governo)? Em caso afirmativo, descreva como se dá esta ligação.

Não.

4. Identifique o público-alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados? Qual é a proporção de homens e de mulheres beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou prática?

O Programa de Geração e Renda e o sistema Cooperativista acolheram pessoas de baixa renda e que se encontravam em uma situação de exclusão social. Juntos esses Programas geraram cerca de 400 empregos diretos, 70% mulheres e 30% homens, significando aproximadamente 5% da população. Se trabalhamos por impacto familiar, podemos dizer que significa um impacto direto em cerca de 25% das famílias.

A seleção dos beneficiários norteou-se pela capacidade e habilidade individual de cada um. Depois de serem submetidos a cursos específicos de formação e qualificação profissional, foram selecionadas aquelas pessoas que obtiveram um melhor resultado em suas respectivas funções, sendo absorvidas de acordo com a demanda do mercado. Sendo que àquelas pessoas que não foram inicialmente selecionadas para o ramo têxtil, puderam ser aproveitadas posteriormente em funções mais simples, tais como: limpar e passar o tecido.

No turismo o público beneficiário foram os artesãos (pequenos e / ou médios), os proprietários de fazendas do Ciclo do Café, profissionais do ramo de comércio e serviços, principalmente na rede hoteleira, pessoas interessadas e envolvidas com o turismo de Rio das Flores que foram capacitadas com cursos de formação profissional para poderem atuar no ramo do turismo.

Os setores de turismo, têxteis, construção civil, comércio, serviços e agrícola geraram 550 empregos na iniciativa privada, 190 no serviço público, significando cerca de 10% da população total de Rio das Flores. O Terceiro setor criou 80 novos empregos. A economia solidária com as cooperativas de costura industrial, de doces e salgados e associações de artesanato geraram 192 postos de trabalho

5. Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou prática? Quais as fontes de recursos financeiros (locais, estaduais, federais; de fontes privadas, de ONGs, de agências multilaterais)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual da receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou prática?

ANO	2002	2003	2004	total
Prefeitura	561.544,79	433.740,79	313.042,34	1308327,92
% do Orç. Municipal	5,10%	3,94%	2,85%	
Governo Estadual	844.365,11	1.115.642,11	1.150.000,00	3.110.007,22
MDCF	100.000,00	100.000,00	93.930,00	293.930,00
MCT			181.150,00	181.150,00
FNS/MS	991.831,89	779.975,00	1.118.108,30	2.889.915,19
CEF	2.997.000,00	2.807.000,00	2.210.000,00	8.014.000,00

6. Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou prática? Quantos homens e quantas mulheres realizam funções de direção (ou de tomada de decisões) e quantos realizam funções de execução?

O Programa Município Sustentável engloba diretamente cerca de 12 pessoas, sendo 7 homens e 5 mulheres nas funções de direção.

7. Indique todas as organizações (públicas e privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.

- ✓ Secretaria Municipal de Emprego e Renda – Atuou com a formação e qualificação de mão-de-obra.
- ✓ Secretaria Municipal de Trabalho – Atuou na identificação das necessidades de mercado.
- ✓ Secretaria Municipal de Planejamento – Atuou com a elaboração de projetos para a área de desenvolvimento.
- ✓ Secretaria Municipal de Assistência Social – Atuou na identificação das pessoas residentes do Município de demandavam primordialmente a necessidade de inclusão social.
- ✓ SENAI, SEBRAE, SENAC E CEFET – Atuaram na qualificação dos beneficiários por meio de cursos de capacitação.
- ✓ ARTUR (Associação Riofloreense de Turismo)
- ✓ Cooperativa Agropecuária de Rio das Flores
- ✓ Associação de Bairros de Rio das Flores
- ✓ Industria e Comércio de Malhas LEXMAR Ltda
- ✓ Confecções EDU&GABI Ltda
- ✓ INSTITUTO IDMARF
- ✓ Fundação Educacional Dom André Arcoverde
- ✓ Associação de Assistência Social de Rio das Flores

8. Se seu programa, projeto ou prática envolve a participação da comunidade e do público-alvo, descreva como esta participação se concretiza (explique os mecanismos de participação).

A comunidade tem participado diretamente do programa com reuniões em bairros nos quais são explicados a importância da participação da comunidade, a necessidade da população compreender que o gasto público deve acompanhado pelos munícipes, a necessidade de planejar estes gastos com a população desde o Plano Plurianual de investimentos e o Plano Diretor do Município até a lei orçamentária anual. Este é um caminho que tem gerado como meta a criação de conselhos de governança local no município.

9. Quando e como foi originariamente concebido o programa, projeto ou prática? Quais os principais participantes governamentais e não-governamentais neste processo? Houve inspiração em iniciativa(s) anterior(es)? Qual(is) ?

O Programa foi concebido no início da gestão da Prefeitura no 2000-2004. O quadro de decadência da pecuária leiteira, principal atividade econômica que sobreviveu ao ciclo do Café, provocou o êxodo rural. Numerosas famílias migraram para as áreas urbanas provocando desestruturação familiar e vivendo em precárias condições de vida. A decisão de enfrentar o ciclo de decadência que vem perseguindo o município desde o Ciclo do Café levou a Prefeitura de trabalhar um projeto estratégico para Rio das Flores. Um projeto de um município sustentável em que combinasse ações de meio ambiente, desenvolvimento econômico e geração de trabalho e renda.

A partir de 2001, o programa começa a ser implantado por intermédio do órgão executivo local, contando com a parceria de entidades como o SEBRAE, SENAC, SENAI e CEFET.

10. Identifique as etapas-chave de implementação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que mudanças ocorreram desde o início de operação do programa, projeto ou prática? Por que ocorreram?

Em debates com as instituições locais foi estabelecidos um conjunto de programas que enfrentassem este quadro de decadência. Com o ARTUR (Associação de Turismo de Rio das Flores) foi estabelecido um programa de recuperação do patrimônio histórico e de valorização da atividade turística. Foram estabelecidas junto com a comunidade definições de prioridades na melhoria das condições de habitabilidade da população, priorizando o saneamento básico.

Ao lado destas atividades na área turística e de meio ambiente, desenvolveu-se um trabalho com o SENAI, SENAC e SEBRAE de identificação de potencialidades locais na área de trabalho e renda. A primeira etapa deste projeto de trabalho e renda consolidou-se com a implantação da Escola Itinerante, que se deslocava aos Distritos oferecendo cursos de qualificação a partir das necessidades identificadas no município.

A segunda etapa do projeto de trabalho e renda foi a criação de um espaço físico, denominado Casa de Capacitação, onde as pessoas possuem, até os dias atuais, acesso à toda estrutura necessária para se capacitarem profissionalmente. Esse espaço conta com máquinas de costura industrial e computadores, bem como cursos de costura industrial e informática respectivamente.

Numa fase posterior do programa tem se procurado estruturar a prefeitura com uma cultura de gestão adequada ao novo papel que as prefeituras e o próprio prefeito assumem hoje. Foram realizadas oficinas de integração e planejamento municipal e desenvolvido um sistema de informação municipal que se consolidou a partir de um censo realizado pela prefeitura.

A fase atual do projeto procura integrar o caminho da inclusão social com o da inclusão digital, com a implantação de um rede de transmissão de voz e dados com acesso universal, conectando escolas, prédios públicos e instituições comunitárias.

11. Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?

No início o principal obstáculo foi a própria cultura clientelista que está presente tanto na relação da população com a prefeitura como na própria ação dos governantes locais. Neste sentido, a ação do próprio prefeito afirmando que iria se instaurar uma nova prática política foi decisiva para enfrentar esta herança clientelista.

Esta dimensão clientelista tem relação com outro obstáculo que é a dificuldade de despertar a vontade da comunidade no sentido de uma ação coletiva para que todos se desenvolvessem. Até mesmo na qualificação profissional enfrentamos dificuldades de envolver a comunidade, com muitos não acreditando na possibilidade de posterior inserção no mercado de trabalho. Neste caso, foi necessário realizar um programa de conscientização social, por meio de reuniões de valorizações de recursos humanos, com o intuito de fazer com que as pessoas se sentissem capazes de integrarem-se ao mercado de trabalho.

Outro obstáculo enfrentado foi a falta de transporte coletivo da Sede do Município para seus Distritos, ator que dificultava e, algumas vezes, impediavam as pessoas beneficiárias deste Programa de terem acesso aos cursos oferecidos pelo Poder Executivo Local ou por suas Instituições parceiras neste Programa.

Para enfrentarmos este obstáculo, foi necessário a implantação de linhas de transportes dentro do Município, para facilitar o deslocamento das pessoas que por motivo de distância estavam sendo automaticamente excluídas das oportunidades oferecidas.

12. Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou prática? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do último ano de operação do programa, projeto ou prática.

Após sua implantação e seu efetivo funcionamento o Programa Município Sustentável nos permitiu constatar que houve um significativo aumento da capacidade de consumo das pessoas beneficiárias desse Programa, esse aumento pode ser observado em vários setores da economia rioflorense, principalmente no ramo de comércio e serviços, paralelo a ascensão do turismo, que provocou uma contínua circulação de turistas no Município, gerando uma demanda por produtos artesanais e conseqüentemente criando uma oferta desses produtos e fomentando a produção dos mesmos, por produtores residentes em nosso Município.

É importante citar também, que após sua implantação O Programa Município Sustentável divulgou de forma significativa o nome do Município de Rio das Flores, não só na região Médio Paraíba, mas também em outras regiões do nosso país e até mesmo fora dele. Prova disso, são as constantes visitas de europeus, principalmente franceses, em nossos hotéis-fazenda Ciclo do Café.

Em termos quantitativos, podemos registrar o atendimento de 100% da população urbana atendida por rede de saneamento básico, os 400 empregos diretos gerados atingindo 5% da população e 25% das famílias rioflorense.

Fara um melhor monitoramento do Programa está sendo criado um sistema municipal de informação e como já foi dito anteriormente foi realizado um censo em todo o município para acompanhamento dos indicadores de resultados do programa.

13. Qual é a mais importante conquista de seu programa, projeto ou prática até o momento (cite apenas uma; aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?

Capacitação profissional e inserção no mercado de trabalho pessoas residentes no Município que outrora se encontravam a baixo da linha de pobreza e hoje não mais s e encontram nessa situação.

14. Em que aspectos seu programa, projeto ou prática inovou em relação a práticas anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

O Programa de Geração de Emprego e Renda traz como inovação a ausência do paternalismo e do assistencialismo, como uma mudança decisiva na postura da Prefeitura, que decidiu implantar o cooperativismo e o associativismo no Município.

O turismo trouxe consigo, em termos de inovação, a sensibilização da população no sentido de preservação do patrimônio histórico. Com essa sensibilização a população pode recuperar melhor sua própria identidade e história, incorporando todos aqueles setores sociais que de uma forma ou de outra carregam a herança histórica de um ciclo de café.

Nesta herança histórica, podemos identificar os programas de valorização da cultura negra e suas formas de resistência como um espaço de resgate de um patrimônio cultural.

15. Mesmo que seu programa, projeto ou prática não focalize especificamente A questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão?

A questão da pobreza é o tema principal do nosso Programa, na medida em que os resultados qualitativos e quantitativos obtidos com a implantação do Programa Município Sustentável são consideravelmente expressivos no combate contra a pobreza em nosso Município.

16. Qual o impacto do programa, projeto ou prática sobre a cidadania?. (Mencione aqui aspectos relativos à cidadania que eventualmente não tenham sido mencionados. Inclua aqui também questões relativas a gênero, raça ou etnia).

Antes da implantação desse Programa havia menos 420 riofloreenses sem emprego e renda, encontrando-se em uma situação crítica de exclusão social. Hoje esses munícipes podem contar com todos os direitos civis e políticos de um cidadão brasileiro.

Como outra dimensão cidadã do programa está também ligado a herança histórica na qual podemos identificar os programas de valorização da cultura negra e suas formas de resistência como um espaço de resgate de um patrimônio cultural.

17. Caso seu programa, projeto ou prática já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele apresenta este ano em relação ao ano em que se inscreveu pela última vez?

Não houve participação do Município em outras edições do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA.

18. Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou prática?

A maior deficiência do programa ainda se encontra nas dificuldades de gestão em uma prefeitura de pequeno porte, sejam em termos de recursos humanos seja também em termos financeiros.