

PROJETO TRABALHO PLENO

INSCRIÇÃO Nº 313

ÁREA 5.6

ORGÃO RESPONSÁVEL:
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOBRAL

INSTITUIÇÃO EXECUTORIA:
SECRETARIA DE NEGÓCIOS DA INDÚSTRIA COMÉRCIO E TURISMO
Praça Osvaldo Rangel, S/N – Centro – CEP 62010-810 – Sobral Ce
Fone: 0xx (88) 611-5557 e 0xx (88) 613-2740 Fax: 0xx(88) 613-1906

PESSOA RESPONSÁVEL:
LUÍS FERNANDO VIANA COELHO
Secretário de Negócios da Indústria, Comércio e Turismo.

01. Liste os Objetivos e especifique as metas mais importantes do Programa, Projeto ou atividade, por ordem de prioridade.

O **PROJETO TRABALHO PLENO** visa, como objetivo geral, a garantir a melhoria da qualidade de vida da população de Sobral, através da geração e socialização de oportunidade de ocupação/emprego e renda, tendo como grande meta a criação de 7.500 novos postos de trabalho, o que levaria o Município a atingir o *Trabalho Pleno*. De maneira mais específica busca alcançar os objetivos e metas adiante apresentados:

OBJETIVOS	METAS
<ul style="list-style-type: none">• Fomentar a criação de novos negócios e a manutenção/ampliação dos já existentes, através de ações que facilitem a capacitação e o acesso ao crédito de forma simplificada e baixo custo	<ul style="list-style-type: none">• Criar um Fundo de Aval Municipal;• Garantir a criação e/ou manutenção de 2000 empregos/ocupações em micro e pequenos negócios.• Apoiar a liberação de 500 (Quinhentos) financiamentos a micro e pequenos empresários (formais e informais) com valor máximo de R\$ 5.000,00(Cinco Mil Reais) por Operação.• Capacitar 500 pessoas em Cursos de Criação de Novos Negócios (CNN)
<ul style="list-style-type: none">• Elevar a oferta de empregos formais através da “atração de investimentos”.	<ul style="list-style-type: none">• Gerar 5.500 novos postos de trabalho na atividade formal;
<ul style="list-style-type: none">• Fortalecer os negócios, apoiando a divulgação e comercialização de seus produtos, através da realização de feiras, exposições e outros eventos.	<ul style="list-style-type: none">• Apoiar a realização de pelo menos 05 (Cinco) grandes eventos (ex: Salão de Maio, Festival de Quadrilhas, Exponorte, Fenaiva, , Carnabral.)

02. Descreva o funcionamento do programa, projeto ou atividade e aponte qual(is) a(s) sua(s) frente(s) de atuação.

Tendo como principais frentes de atuação a *capacitação e facilitação de acesso ao crédito* para pessoas físicas e/ou jurídicas, oferecendo apoio às atividades formais e/ou informais que tenham características de sustentabilidade, preservação ambiental e prioritárias para o desenvolvimento do município, o Projeto funciona em regime de parceria com diversas entidades públicas e privadas. Para se beneficiar, o cidadão sobralense participa de uma “Reunião de Sensibilização” (Demanda Incentivada) ou procura uma das instituições parceiras (Demanda Espontânea) que o encaminham para o “Balcão de Projetos” da Secretaria de Negócios da Indústria Comércio e Turismo do município, onde é feito um cadastro e uma entrevista que permite identificar o perfil e os anseios do participante (empreendedor em potencial ou candidato a vaga em empregos existentes). Em seguida, os empreendedores em potencial ou empresários que já tenham negócio implantado, são encaminhados para um curso de capacitação em gestão empresarial ou criação de novos negócios – CNN - (ministrado por uma das instituições parceiras) de onde saem com seus projetos técnicos elaborados. Retornam ao Balcão de Projetos da Secretaria de Negócios da Indústria, Comércio e Turismo para elaboração de Cadastro Bancário, do Projeto de Financiamento e Contrato com o agente

financiador que pode ser o Banco do Nordeste do Brasil, onde todos os Projetos recebem o Aval do Município através do Fundo de Aval do Município ou a Fundação Caixa do Povo, onde se montam grupos de aval solidário. Os candidatos a vagas em empregos formais podem passar por um processo de Capacitação Técnica em área específica ou serem encaminhados diretamente para as empresas que estejam oferecendo vagas.

03. O programa, projeto ou atividade faz parte de outras iniciativas da mesma ou a outras esferas de governo (por exemplo, um projeto que faz parte de um programa geral)? Em caso afirmativo, descreva como se dá esta ligação.

Não obstante se chamar “Projeto” Trabalho Pleno”, na realidade, trata-se de um programa composto por diversas outros projetos ou atividades da administração pública municipal. Todas as Secretarias Municipais como outras instituições – Banco do Nordeste, Sebrae, IDT, por exemplo – estão emparceiradas com o intuito de contribuir na consecução dos objetivos do Projeto. A título de ilustração: a Secretaria de Agricultura e Recursos Hídricos, promotora de uma Exposição agropecuária regional, oferece oportunidades para aos micro e pequenos empresários (beneficiários do Projeto) comercializarem seus produtos durante a mostra. A Secretaria de Administração e Finanças, a quem compete fazer as compras governamentais, transfere para a Secretaria de Negócios da Indústria, Comércio e Turismo, o direito de realizar tais compras sempre que é possível realizá-las a micro e pequenos negócios como também a Associações e Cooperativas de Produtores existentes no Município. O Banco do Nordeste treinou servidores públicos municipais para serem “Analistas de Crédito” e acata Projetos feitos por estes analistas. A Fundação Caixa do Povo, atendendo a solicitação da Administração Pública Municipal, montou “filial” em Sobral, em instalações cedidas pelo Município.

04. Identifique o público-alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou atividade?

O público-alvo é toda a população de Sobral, preferencialmente os que se encontram fora do mercado de trabalho. À época da elaboração do Projeto (1997), havia um déficit de 7.500 novos postos de trabalho no município, segundo dados de pesquisa realizada pelo SINE. Atualmente o Projeto conta com um total de 7179 beneficiários sendo 70 (setenta) junto à Fundação Caixa do Povo com aplicação total de recursos na ordem de R\$ 53.295,00 (Cinquenta e Três Mil, Duzentos e Noventa e Cinco Reais), sendo o menor projeto financiado no valor de R\$ 50,00 (Cinquenta Reais) e o maior R\$ 650,00 (Seiscentos e Cinquenta Reais). Já com financiamento contraiados no Banco do Nordeste hoje são 1.130 beneficiários, sendo 1.114 em atividades informais e 16 em atividades formais, com aplicação total de R\$ 3.084.060,22 (Três Milhões, Oitenta e Quatro Mil, Sessenta Reais e Vinte e Dois Centavos) sendo que na atividade informal o menor financiamento foi no valor de R\$ 400,00 (Quatrocentos Reais) e o maior R\$ 5.000,00 (Cinco Mil Reais). Já entre os formais os projetos variam de R\$ 1.500,00 (Hum Mil e Quinhentos Reais) a R\$ 11.000,00 (Onze Mil Reais). Na outra vertente do Projeto – criação de empregos na atividade formal através da atração de investimentos – foram gerados 5.979 novos postos de trabalho.

05. Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou atividade? Quais as fontes de recurso financeiro (locais, estaduais, federais, privadas)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual da receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal, etc) a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou atividade?

Da rubrica “Fortalecimento das atividades Industriais, Comerciais e Turísticas”, à época da criação do Fundo de Aval do Município, foram transferidos (não gastos) para conta específica do Fundo de Aval, R\$ 200.000,00 (Duzentos Mil Reais). Esta conta, atualmente dispõe de saldo superior a R\$ 250.000,00 (Duzentos e Cinqüenta Mil Reais) resultantes de aplicações financeiras e comissões recebidas pelo Fundo de Aval.

06. Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou atividade?

Estão envolvidos diretamente 09 (Nove) pessoas cujas instituições e cargos estão relacionados adiante. Da Secretária de Negócios da Indústria Comércio e Turismo de Sobral: o Secretário, o Subsecretário, a Coordenadora de Negócios, o Gerente de Apoio ao Micro e Pequeno Negócio, um Agente Administrativo e duas estagiárias. Do Banco do Nordeste do Brasil: a Gerente Executiva e a Agente de Desenvolvimento.

07. Indique todas as organizações (públicas e privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.

Organizações	Papel	Interação / Coordenação
Prefeitura Municipal de Sobral	Coordenação Geral	Convoca todas as outras instituições à participação. Encaminha a cada uma as necessidades imediatas e que podem ser atendidas pela instituição. Ações coordenadas pela Secretaria de Negócios da Indústria, Comércio e Turismo. Acompanha Projetos.
Banco do Nordeste do Brasil	Financiamento Capacitação	Capacita beneficiários, analisa cadastros, libera financiamentos, acompanha projetos juntamente com a Prefeitura. Ações coordenadas pela agência local.
Fundação Caixa do Povo	Financiamento	Atende a chamado da Prefeitura para liberação de financiamentos a grupos previamente montados. Ações coordenadas pela representante local

SEBRAE	Capacitação e Mobilização, Promoção Feiras	Capacita beneficiários, promove feiras e exposições para a comercialização dos produtos. Ações coordenadas pelo escritório local
Instituto de Desenvolvimento do Trabalho (IDT)	Capacitação Encaminhamento	Capacita beneficiários, encaminha candidatos a vagas ofertadas pelas empresas formais. Ações coordenadas pelo Posto de Atendimento local.
Universidade Estadual Vale do Acaraú (UVA)	Capacitação	Capacita beneficiários.
Conselho Municipal do Trabalho (COMUT)	Mobilização Social Aprovação de Projetos	Analisa Programa de Qualificação Municipal e acompanha Projetos de Capacitação de todos as instituições. Identifica oportunidades de investimentos, aprova projetos de financiamentos. Ações coordenadas pela Presidência do Conselho.
SENAC / SESI / SESC / CDL / Associação Comercial /	Capacitação Mobilização	Divulgam, Capacitam e Encaminham. Ações coordenadas pelas respectivas agências locais.
Associação das Micro e Pequenos Empresários de Sobral (AMES) e Associação dos Feirantes e Ambulantes de Sobral	Mobilização Social	Divulgam, Mobilizam e Encaminham beneficiários. Ações Coordenadas pelas respectivas Presidência.

08. Se seu programa, projeto ou atividade envolve a participação da comunidade e do público-alvo, descreva como esta participação concretiza-se (explique os mecanismos de participação).

A participação da comunidade é um dos pontos mais fortes deste Projeto. Inicia-se logo na identificação de oportunidades de investimento e necessidades coletivas discutidas e priorizadas durante as plenárias do “Orçamento Participativo”. Em seguida a comunidade é suficientemente bem representada no Conselho Municipal do Trabalho, (órgão tripartite e paritário - Empresários, Empregados e Poder Público) que aprova todos os projetos antes de terem seus financiamentos liberados. A comunidade também definiu prioridades e identificou vocações locais durante o Projeto de Desenvolvimento Local realizado pela Prefeitura em Parceria com o Banco do Nordeste e PNUD – Programa da Nações Unidas para o Desenvolvimento local.

09. Quando e como foi originariamente concebido o programa, projeto ou atividade? Houve inspiração em iniciativa(s) anteriores(s)? Qual(is)?

A concepção se deu a partir de um Fórum realizado pelo então Prefeito eleito (antes da solenidade de posse) chamado Fórum de Políticas Públicas – Sobral 2.000. Nesta oportunidade criou-se um Grupo de Trabalho para elaboração (1ª. aproximação) de um plano de ação para o Governo entrante relacionado a geração de emprego e renda. Nesta oportunidade já se indicava a criação de mecanismos equivalentes aos do Projeto. Após a posse, o Prefeito Municipal promoveu uma ampla discussão com os mais variados setores atuantes nas áreas de capacitação, agentes financeiros, associações de classe, etc. de onde saíram as linhas mestras para a elaboração do Projeto que foi posteriormente detalhado pelo próprio Prefeito Municipal assessorado pela equipe da Secretaria de Negócios da Indústria Comércio e Turismo.

10. Identifique as etapas-chave de implantação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que incrementos foram sendo realizados desde o início de operação do programa, projeto ou atividade?

ETAPAS	EVOLUÇÃO/INCREMENTOS
<ul style="list-style-type: none"> • Concepção: Prefeitura realizaria todos as etapas do projeto que estaria restrito a financiamentos 	<ul style="list-style-type: none"> • Novos parceiros foram incluídos
<ul style="list-style-type: none"> • Proposição à Câmara Municipal da Criação do Fundo de Aval 	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovação do Fundo de Aval • Regulamentação da Lei de Criação do Fundo de Aval; • Assinatura de Convênio com Banco do Nordeste para operacionalização do Fundo de Aval.
<ul style="list-style-type: none"> • Etapa Inicial com benefícios apenas para atividades informais e no máximo R\$ 5.000,00 (Cinco Mil Reais) 	<ul style="list-style-type: none"> • Benefício ampliado para atividades formais • Financiamentos passaram a ser de até R\$ 11.000,00 (Onze Mil Reais)
<ul style="list-style-type: none"> • Inclui-se a Capacitação no Projeto • Amplia-se a participação (parcerias) 	<ul style="list-style-type: none"> • Prefeitura arca com custos de Capacitação • Capacitação passa a ser feita pelas Instituições parceiras • Inclui-se novo agente financeiro: Fundação Caixa do Povo

11. Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?

Obstáculos	Como foram tratados / Situação atual
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de credibilidade do Poder Público 	<ul style="list-style-type: none"> • Proposta de pacto coletivo (06 meses) para resgate de credibilidade da administração pública. Obstáculo superado.
<ul style="list-style-type: none"> • Comunidade não acreditava que regras seriam seguidas e sim que haveriam privilegiados. 	<ul style="list-style-type: none"> • Pela exemplaridade. Obstáculo superado.

<ul style="list-style-type: none"> • Prefeitura completamente desestruturada fisicamente • Falta de capacitação do público-alvo 	<ul style="list-style-type: none"> • Aquisição de equipamentos, veículos, etc. Obstáculo superado. • Inserção de processo de capacitação no Projeto. Obstáculo ainda persiste porém com solução em andamento.
<ul style="list-style-type: none"> • Demora na aprovação de cadastros, elaboração de projetos, liberação de financiamentos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Prefeitura, com anuência do Banco, passou a elaborar cadastro fazendo consultas de SPC e Serasa e treinou pessoal para fazer análise de crédito e elaboração de projetos. Obstáculo superado.

12. Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou atividade? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do último ano de operação do programa, projeto ou atividade.

Mecanismos de avaliação: acompanhamento e análise dos dados levantados pelo IDT (antigo SINE/CE) em pesquisa direta sobre ocupação e desemprego na cidade de Sobral, nível de inadimplência fornecido pelo Banco do Nordeste e Fundação Caixa do Povo e principalmente visitas *in loco* de acompanhamento realizadas por técnicos da Secretaria de Negócios da Indústria Comércio e Turismo. Para avaliação de resultados, utilizam-se a análise dos dados de pesquisas realizadas pelo IDT (antigo SINE/CE) no mês de outubro de cada ano (estão disponíveis apenas dados até OUT/98, publicados em Abr/99). Segundo estes dados, a taxa de desemprego no município se reduziu de 13,52% em OUT/1996 para 9,73% em OUT/1998, por sua vez, o nível de ocupação da força de trabalho se eleva de 39,82% em 96 para 40,45% em 1998. Apesar deste incremento na taxa de ocupação, o nível de inatividade aumentou, 53,43% em 96 e 54,83% em 98, ou seja, houve uma menor pressão sobre o mercado de trabalho, isto é, pessoas que estavam buscando trabalho deixaram de fazê-lo, notadamente na busca pelo primeiro emprego, quando este indicador cai de 5,73% em 96 para 2,52% em 98. E esta queda está compatível com o que ocorreu com a busca pelo emprego na faixa etária de 10 a 19 anos cuja taxa era de 33,56% em 96 e caiu para 13,88% em 98. Com relação aos financiamentos deve-se ressaltar que 1.200 pequenos negócios foram financiados, tanto na sede do município quanto nos distritos e comunidades isoladas, com um montante de R\$ 3.137.355,22 (Três Milhões, Cento e Trinta e Sete Mil, Trezentos e Cinquenta e Cinco Reais Vinte Dois Centavos) aplicados com inadimplência sempre inferior a 7%, o que demonstra o compromisso dos beneficiários com o pagamento de suas prestações.

13. Qual é a mais importante conquista de seu programa, projeto ou atividade até o momento (cite apenas uma; aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?

A viabilização da criação de 7.179 oportunidades de emprego/ocupação e renda para os sobralenses, sendo 5.979 novos postos de trabalho na atividade formal atraída para o município, além de 1.200 financiamentos liberados.

14. Em que aspectos seu programa, projeto ou atividade inovou em relação a práticas anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

Considera-se como o ponto mais inovador do Projeto a “relação de cumplicidade” criada pelo Projeto entre o Poder Público, as Instituições parceiras e a População do Município, através da confiança mútua no cumprimento dos compromissos assumidos. O Poder Público se comprometeu a intervir na economia do município como forma de promover o seu desenvolvimento econômico, bem como a ser um facilitador de acesso ao crédito chegando inclusive a ser avalista dos cidadãos sobralenses, através do Fundo de Aval Municipal. Por outro lado, a população se beneficia destas ações do Poder Público e garante honrar seus compromissos de correta aplicação dos recursos e pagamento dos empréstimos contraídos. As Instituições parceiras fazem a sua parte com o intuito de contribuir para o alcance dos objetivos coletivos e do Projeto. O “Trabalho Pleno” substitui a “política do privilégio” por políticas públicas que afirmam uma nova cultura “política de direitos e deveres”.

15. Mesmo que seu programa, projeto ou atividade não focalize especificamente a questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão?

O “Trabalho Pleno”, como o próprio nome sugere, tem a audaciosa pretensão de reduzir a um mínimo irreduzível a taxa de desemprego e ausência de renda em Sobral. Sem dívidas, trata-se de um eficiente mecanismo de combate a pobreza. Pode-se observar a elevação da remuneração em Sobral:

Remuneração (SM's)	1996	1997	1998
Sem remuneração	3,12	3,98	2,19
0 - 0,5	7,77	8,15	7,61
0,5 - 1	31,43	32,98	35,30

Fonte: Pesquisa Direta IDT

16. Qual o impacto de seu programa, projeto ou atividade sobre a cidadania (por exemplo, em questões de direitos, gênero, raça ou etnia)?

Além de assegurar trabalho e renda ao cidadão, um dos direitos fundamentais inscritos na Constituição Federal, o “Trabalho Pleno” assegura amplo e irrestrito rol de direitos - a partir do direito de participação - comuns a homens e mulheres, fortalecendo a cidadania - e o exercício dela - dos sobralenses.

17. Caso seu programa, projeto ou atividade já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele apresenta neste ano em relação aos outros anos?

Esta é a primeira vez que o “Trabalho Pleno” participa deste Programa.

18. Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou atividade?

A maior deficiência do “Trabalho Pleno” é o sistema de avaliação, principalmente porque o IDT, instituição que realizava as pesquisas que orientavam o processo de avaliação do Projeto, suspendeu suas pesquisas no Município de Sobral. Estas pesquisas, a partir de agora, deverão ser realizados pela própria Prefeitura Municipal.