



Estado de Alagoas
 Prefeitura Municipal de Anadia
 Secretaria Municipal de Saúde

Estão Pública e Cidadania

Anadia - um município saudável, proposta para modernidade e ingresso no 3º milênio.

01) - Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes do programa, projeto ou atividade, por ordem de prioridade.

- ✓ Sistema de serviços públicos de qualidade de forma intersetorial;
- ✓ Acesso para todos;
- ✓ Descentralização de poder;
- ✓ Mudança do modelo de atenção social

Metas:

- ✓ Atender 100% da demanda do município em todas as suas necessidades;
- ✓ Organizar os sistemas de serviços públicos do município
- ✓ Implantação das Associações de pais e mestres APM's, Conselhos Distritais Intersetoriais e Conselhos Gestores.
- ✓ Funcionamento dos Conselhos Setoriais
- ✓ Implantação das Regiões Administrativas
- ✓ Implantação do Programa Saúde da Família
- ✓ Implantação da Pedagogia Construtivista
- ✓ Incentivar o Programa de Geração de Emprego e Renda
- ✓ Incentivar o Desenvolvimento Rural
- ✓ Implementar Ações de Saneamento Básico

02) - Descreva o funcionamento do programa, projeto ou atividade e aponte qual(is) a(s) sua(s) frente(s) de atuação

De acordo com o processo de planejamento o projeto assumido se desenvolveu em direção da qualidade de vida da população, dentro das propostas contidas nos sub-projetos: combate ao analfabetismo, evasão e repetência, prevenção dos agravos, organização dos serviços públicos e recursos humanos, combate ao desemprego, saneamento básico, educação em saúde, busca de parcerias e colaboradores. É de fundamental importância a participação popular, ocupando os espaços nos setores do governo, assumindo, conjuntamente, a gestão intersetorial, através dos Conselhos Setoriais, conselhos distritais e Regiões Administrativas.

03) - O programa, projeto ou atividade faz parte de outras iniciativas da mesma ou outras esferas de governo (por exemplo, um projeto que faz parte de um programa geral)? Em caso afirmativo, descreva como se dá esta ligação.

O projeto faz parte de uma rede mundial do movimento Cidades Saudáveis, apoiado pela Organização Panamericana de Saúde e Organização Mundial de Saúde - OPAS / OMS, em que oferecem assessoria aos municípios interessados, no sentido de capacitações, orientações técnicas, ajuda de custo para locomoção em alguns eventos.

04) - Identifique o público-alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou atividade?

A intensão do projeto é atender toda população do município com um total de 17.050 habitantes, cadastrados no sistema de informações de atenção básica - SIAB/SUS. As ações desenvolvidas atinge todos os municípios, usuários de serviços, como: 100% da população pelo Programa de Agentes Comunitários e Saúde da Família, 5000 mil escolares, 200 famílias do Programa de Assistência Social que recebem ajuda de renda, os quais são moradores de casas populares, 170 crianças e adolescentes nas creches, 205 trabalhadores rurais que recebem assistência técnica, 180 no Programa de apoio a 3ª Idade, 700 famílias que recebem cestas básicas.

05) - Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou atividade? Quais as fontes de recurso financeiro (locais, estaduais, federais, privadas)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual da receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou atividade?

Gasto Orçamentário: 1997 - 2.700.000,00 / 1998 - 4.500.000,00 / 1999 - 5.100.000,00

Fonte financiadora: Prefeitura Municipal, transferências Federais, Estaduais e recurso próprio
Como única fonte de recurso atinge 100%

Órgão da inscrição: Secretaria Municipal de Saúde

Prefeitura Municipal de Anadia

06) - Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou atividade?

As pessoas envolvidas diretamente no planejamento e acompanhamento do projeto soma um total de 150 pessoas, destas: 38 são conselheiros setoriais (Saúde, Educação, Assistência Social, Direitos da Criança e do Adolescente), 40 são conselheiros distritais interestoriais.

34 Agentes Comunitários, 04 Técnicos de Educação em Saúde, 05 da Secretaria Municipal de Saúde, 04 do Hospital Regional do município, 04 da Secretaria Municipal de Educação, 04 da Secretaria Municipal de Assistência Social, 04 da Secretaria Municipal de Agricultura, 04 Técnicos da Faculdade de Saúde Pública de São Paulo, 02 Técnicos da Secretaria de Saúde do Estado de Alagoas e 04 Técnicos da Universidade Federal de Alagoas. Vale ressaltar que a população em geral e os demais profissionais das Secretarias Municipais estão envolvidos indiretamente, no que se refere as ações desenvolvidas e eventos realizados.

07) - Identifique todas as organizações (públicas e privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.

As instituições envolvidas são, em sua maioria, de caráter técnico, prestando assessoria nas capacitações e oficinas, estas são: Universidade Federal de Alagoas, a Faculdade de Saúde Pública da Universidade de São Paulo e a Secretaria de Saúde do Estado de Alagoas. O Instituto Paulista de Terras / IPT realizou o Estudo de geoprocessamento do município. A instituição de apoio financeiro é a própria Prefeitura do Município (Recursos Federais das Secretarias).

08) - Se seu programa, projeto ou atividade envolve a participação da comunidade e do público-alvo, descreva como esta participação concretiza-se (explique os mecanismos de participação).

A população, como público alvo do projeto, vem sendo estimulada a participar direta ou indiretamente das ações, desde 1997 que a equipe técnica intersetorial envolvida vem desenvolvendo um processo de capacitação para o fortalecimento da participação popular, a partir do momento em que se realizou pesquisa com os usuários dos serviços públicos em todas as localidades do município e se construiu o Plano Municipal de acordo com as reivindicações destes. Com o lançamento do projeto em abril 97 foi formado o Comitê Diretor, com membros dos Conselhos Setoriais, Poder Executivo e Legislativo. A participação se faz legítima através do pleno funcionamento dos Conselhos Setoriais, portanto o ponto de luta da Gestão e o fortalecimento destes, destacando-se o Conselho Municipal de Saúde e o de Direitos das Crianças e Adolescentes. Em dezembro de 97 a comunidade Anadiense criou os Conselhos Distritais Intersectoriais, na III Conferência de Saúde com eleição dos seus membros (05 conselhos, sendo 01 em cada Distrito). Com a distritalização do município em abril de 97 facilitou o acesso das localidades da zona rural, bem com o a organização dos serviços comunitários. A barreira de resistência a participação popular, por falta de confiabilidade nos governos, já foi bastante reduzida, constatando pela presença contínua da sociedade em todos os momentos do projeto, mesmo com recuos em determinadas fases, com sucessivos avanços.

09) - Quando e como foi originariamente concebido o programa, projeto ou atividade? Houve inspiração em iniciativa(s) anterior(es)? Qual(is)?

A proposta do Projeto foi lançada pelo Secretário Municipal de Saúde atual em Março de 1997, a partir do conhecimento do manual de Municípios Saudáveis da Secretaria de Saúde do Estado do Paraná, em convênio com a Organização Panamericana de Saúde - OPAS.

10) - Identifique as etapas-chave dde implementação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que incrementos foram sendo realizados desde o início de operação do programa, projeto ou atividade?

A partir do diagnóstico dos problemas do município, realizado em janeiro de 97, a equipe técnica intersetorial elaborou 08 sub-projetos referentes as necessidades apontadas pela própria população, em seguida foi lançado o projeto, o município dividido em 05 distritos, por conseguinte os usuários foram envolvidos num processo de capacitação, através de Fóruns, Assembléias, Oficinas, Conferências (todas em caráter distrital), posteriormente houve a criação dos Conselhos Distritais Intersetoriais em cada distrito. Em 99 foi realizada capacitação sobre Regiões Administrativas, para uma maior descentralização da gestão, implantadas no ano corrente. As secretarias envolvidas trabalham num permanente processo de avaliação, realizando oficinas tanto setoriais como intersetoriais, haja visto as ações, resultados e impactos. Após uma trajetória de capacitações e realizações como resultado do amadurecimento das propostas do projeto, se construa um Plano Municipal de Desenvolvimento Social, seguido da Realização da I Conferência Municipal de Desenvolvimento Social, legitimando o trabalho intersetorial desenvolvido, de maneira profícua à população e aos profissionais envolvidos.

11) - Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?

Os desafios da gestão são enfrentados com muita dificuldades, entre estes os mais importantes foram voltados a questão de uma resolutividade eficiente para população, impedido por falta de recursos suficientes, pela ausência de outras fontes financiadoras. A Secretaria Municipal de Saúde em todos os momentos apoiou o Projeto, incentivando as ações das demais Secretarias, facilitando com a proficiente sensibilização da Gestora Municipal de Educação e a Prefeita do Município. Contudo a maior dificuldade até hoje enfrentada é a situação econômica da população, o desemprego, com pouco empreendimento de geração de emprego e renda, pois o município não conta com nenhuma empresa privada, o comércio é muito pequeno, a cultura de subsistência é em sua grande parte da monocultura da cana-de-açúcar. Outro obstáculo, que persiste na mesma causa do anterior, se fixa na dificuldade de concretizar uma das prioridades de ação do Projeto, pois requer longo prazo por carerer de um orçamento muito alto, se refere a meta de atingir 100% de melhorias de saneamento básico.

12) - Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou atividade? Tome-se os resultados (quantitativos e qualitativos) do último ano de operação do programa, projeto ou atividade.

A cada ano deste processo se realiza avaliações em todos os setores envolvidos e Conferências Municipais. Após 03 anos de lançamento o município recebeu a vinda de uma Técnica da USP/SP, que visitou todos os distritos (escolas, postos de saúde, creches, secretarias, conselhos e outros) e realizou varias avaliações, de acordo com os sub-projetos em questão. (segue em anexo resultado desta).

13) - Qual é a mais importante conquista de seu programa, projeto ou atividade até o momento - (cite apenas uma; aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?

Quando a gestão atual assumiu o governo em janeiro de 97 se percebeu a dificuldade de participação do segmento usuário, tanto nos conselhos como nos eventos. Após o lançamento do Projeto, seguido de várias reuniões do governo com a população, a sociedade civil passou a se organizar, ocupando timidamente os espaços de participação, mesmo que sem crédito, devido a cultura de não participação e centralização de poder de práticas anteriores. Hoje todos os espaços legítimos são ocupados pelos usuários, que acompanham todos os momentos do projeto. Portanto, a conquista mais importante deste processo foi o fortalecimento da participação popular, com o um resgate da cidadania.

14) - Em que aspectos seu programa, projeto ou atividade inovou em relação práticas anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

O marco fundamental deste projeto foi a proposta de um trabalho intersectorial, possibilitando um processo de intervenção que considere o usuário em todas as suas necessidades, levando em conta o completo bem-estar de todos. Em toda trajetória de práticas governamentais as ações sempre foram segmentadas, sem registro de uma ação coletiva que reunisse todos os setores diretamente. O usuário passou a ser visto como sujeito ativo e presente em todas as políticas públicas. Dentro desta linha de ação todo o processo foi desenvolvido a partir do planejamento estratégico de maneira partilhada governo e sociedade.

15) - Mesmo que seu programa, projeto ou atividade não focalize especificamente a questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão?

Como já foi referido na resposta 11, o grande desafio da atual gestão é diminuir o índice de desemprego do município, promovendo frentes assistenciais de combate a pobreza, pois o município só poderá ser considerado saudável quando conseguir resolver todos os problemas da população Anadiense, principalmente quando todos os municípios conseguirem controlar sua auto-sustentabilidade, através da garantia de uma renda que atenda todas as necessidades.

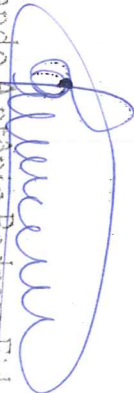
16) - Qual o impacto de seu programa, projeto ou atividade sobre a cidadania (por exemplo, em questões de direitos, gênero, raça ou etnia)?

Como a proposta Município Saudável consiste em assegurar serviços públicos de qualidade, de acesso para todos, com um modelo de atenção social satisfatório a coletividade, portanto defende todos os direitos da população, garantindo uma cidadania plena e real.

17) - Caso seu programa, projeto ou atividade já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele apresenta este ano em relação aos outros anos?

18) - Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou atividade?

Em respostas anteriores já foi destacado a deficiência em resolver com maior eficiência todos os problemas da população, devido a escassez de recursos, pois os recursos são provenientes de uma única fonte de renda.


Fernando Antonio Pedrosa Fidelis
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE SAÚDE

Maria da Conceição dos Anjos Costa
ASSESSORA DE PLANEJAMENTO

Sinadiv - Um desenvolvimento Social, numa perspectiva do município saudável!
Sinadia, Alagoas, 18 de Junho de 2000