

Gestão Pública e Cidadania

Iniciativa Conjunta da Fundação Getúlio Vargas e da Fundação Ford

Habitat-Brasil Lotamento Social "Marçal de Souza"

EMPRESA MUNICIPAL DE HABITAÇÃO / EMHA

Questionário Avaliativo

1. Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes do projeto, por ordem de prioridade.

- *Atender 127 famílias de índios desaloçados, de baixa renda e escolaridade que viviam irregularmente em habitações insalubres (favela), na periferia de Campo Grande MS (M.A.).*
- *Regularização Fundiária (M.A.).*
- *Inserção da população indígena no contexto urbano (M.A.).*
- *Orientar quanto aos direitos e deveres do índio como cidadão urbano (M.A.).*
- *Preservar as características sociais e culturais da etnia (M.A.).*
- *Incentivar a geração de renda através do Memorial Indígena (meta parcialmente alcançada).*

Obs: Meta Alcançada = M.A.

2. Descreva o funcionamento do projeto e aponte qual (is) a (s) sua (as) frente (s) de atuação.

À Partir dos projetos social e arquitetônico (lembrando uma oca), a Empresa Municipal de Habitação EMHA, buscou promover melhoria habitacional e qualidade de vida aos índios desaloçados, os quais sobreviviam em precárias moradias (barracos construídos com materiais não duráveis, como restos de madeira, madeira, lonas e papelão), da ex favela, hoje o Lotamento Social "Marçal de Souza", no bairro Tradentes.

Com ampla participação da comunidade, desenvolveu-se um trabalho com uma equipe interdisciplinar (social e engenharia), preservando e valorizando as iniciativas locais, alterando a auto-estima daquela população., consolidando-a na gestão e sustentabilidade do empreendimento.

3. O projeto faz parte de outras iniciativas da mesma ou outras esferas de governo (por exemplo, um projeto que faz parte de programa geral) ? Em caso afirmativo, descreva como se dá esta ligação.

Sim, o projeto faz parte do Programa Habitat-Brasil hoje "Morar Melhor" (União), que propõe a melhoria habitacional para a população de baixa renda que habita e on

coabita moradas inadequadas. Como o público alvo estava dentro dos critérios exigidos foi atendido pela Prefeitura local, através da EMHA com a regularização da área invadida, com a construção de 115 unidades habitacionais e infraestrutura necessária para o desenvolvimento comunitário.

4. Identifique o público alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados ? que percentual da clientela potencial isto representa ? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do projeto ?

O alvo foi 115 famílias de índios desaldeados da tribo Terena. Diretamente foram beneficiadas 127 famílias ou 635 pessoas, representando 12,7% dos que vivem no município de Campo Grande.. O atendimento deu-se por conta de uma mesma etnia (Terena) viver em número considerável em um só local. Os outros índios desaldeados vivem espalhados desordenadamente pela cidade.

A participação da população aconteceu em todas as etapas do projeto. Entendemos que moradia é mais que um teto, é a consagração e integração da família e o meio em que se inserem.

5. Qual é o gasto orçamentário anual do projeto ? Quais as fontes de recurso financeiro (locais, estaduais, federais e privadas) ? Que percentual de recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes ? Que percentual da receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal, etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo projeto ?

O gasto total foi de R\$ 950.000,00 (novecentos e cinqüenta mil reais), oriundo: Caixa Econômica Federal, através do Orçamento Geral da União 35%; Prefeitura Municipal de Campo Grande MS 45% e com parcerias da iniciativa privada 20%.

6. Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação se seu projeto ?

Envolvidas as 127 famílias Terena e a equipe da EMHA: 02 Técnicos e pessoal de apoio em número de 20 (vinte)..

7. Indique todas as organizações (públicas e privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.

- Caixa Econômica Federal CEF : Agente Financiador.
- Empresa Municipal de Habitação EMHA: Elaboração e execução do Projeto.
- Rede de rádio e televisão: Parceria no financiamento da escola.
- BIGOLIN : Fornecedor dos materiais de construção.
- Secretaria Municipal de Obras: Urbanização local.
- Secretaria Municipal de Educação: implantação da escola municipal.
- Fundo de Apoio a Comunidade : Implantação da horta (hoje roça) comunitária.

8. Se seu projeto envolve a participação da comunidade e do público alvo, descreva como esta participação concretiza-se (explique os mecanismos de participação).

Com a legalização do loteamento e os recursos garantidos, foi realizada a mobilização e a divulgação do projeto junto à população e iniciada a orientação quanto aos direitos e deveres dos índios enquanto cidadãos urbanos. Iniciada a execução das novas moradias, a comunidade começou a construir as casas. Formalizamos um curso de pedreiro afim de qualificarmos os índios que não sabiam nada de edificação, assim mesmo os que não dominavam o ofício, contribuíram ajudando como servente.

Com a interação constante entre as áreas de engenharia e social, possibilitou a total participação da comunidade na implantação, execução e concretização do projeto.

9. Quando e como foi originalmente concebido o projeto ? Houve inspiração em iniciativa (s) anterior (s) ? Qual (is) ?

Este projeto começou a ser operacionalizado em outubro de 1998. O projeto da Aldeia Urbana Marçal de Souza é inédito no Brasil.

10. Identifique as etapas-chave de implementação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que incrementos foram sendo realizados desde o início de operação do projeto ?

- *O respeito à especificidade indígena, determinante para a nossa aceitação na intervenção proposta. A interação dos técnicos e a população foi proporcional ao aumento da credibilidade no empreendimento.*
- *A participação da comunidade em todas as etapas.*
- *A interação constante entre as áreas de engenharia e social, ampliou a participação da comunidade, enquanto sujeitos transformadores de uma realidade.*
- *A intersetorialidade multidisciplinar nas ações sociais (parcerias).*

11. Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos ? quais deles ainda persistem ?

- *As características sociais e culturais da população indígena. O costume e o ritmo de vida dos índios são diferenciados. Obstáculo ultrapassado respeitando-se a especificidade dos beneficiários.*
- *O alto índice de desemprego e subemprego, mesmo com a construção do Memorial, cuja produção não é confeccionada no loteamento e sim na aldeia primitiva. pois o índio não consegue competir no mercado de trabalho devido a baixa escolaridade e qualificação. (Em relação a falta de escolaridade esta sendo providenciado a alfabetização dos interessados, quanto a geração de emprego existe em fase de captação de recursos o sub-projeto “Resgatando Raízes e Integrando Soluções” com este propósito).*

12. Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do projeto ? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do último ano de operação do projeto.

O grau de satisfação da comunidade em relação ao empreendimento foi medido através de reuniões, depoimentos e entrevistas. Consideramos altamente positivo. O projeto esta sendo conhecido além do âmbito municipal, estadual e nacional, chegando ao conhecimento internacional através da indicação para concorrer ao Prêmio Internacional da ONU em Dubai, Emirados Árabes Unidos. Várias personalidades e autoridades de diversas localidades do País, estiveram visitando oficialmente e ou informalmente a 1ª Aldeia Indígena Urbana do Brasil.

O projeto recebeu prêmios como o da Associação Brasileira de COHABs e como uma das 10 melhores práticas da Caixa Econômica Federal.

Quantitativo destacamos:

- Construção de 115 habitacionais, respeitando o uso e costumes dos beneficiários em relação a moradia, cultivo de ervas medicinais no fundo dos quintais, artesanato e alimentação;
- Construção de uma escola, onde a linguagem e a cultura indígena são preservadas;
- Criação de um espaço cultural próprio que permite o resgate e a divulgação da memória dos índios, associada a geração de renda.
- Extinção da favela existente.
- Melhoría geral da qualidade de vida dos beneficiários, que passaram a contar com urbanização (arruamento cascalhado, arborização e iluminação pública) e infraestrutura básica (água, luz e esgotamento sanitário individual);
- Maior integração e elevação da auto-estima dos moradores.

13. Qual é a mais importantes conquista de seu projeto, até o momento (cite apenas uma; aquela que, na sua opinião, é a mais importante) ?

É possível desenvolver projetos arquitetônico e social, respeitando as especificidades da população beneficiária, com alternativas de baixo custo, atendendo uma pauta mínima, que garanta qualidade de vida, eleva auto-estima e inserção comunitária.

14. Em que aspectos seu projeto inovou em relação a práticas anteriores ? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

É inovador no sentido de:

- A população ser especificamente de índios;
- O acesso a terra urbana aos índios em função da decadência das condições de vida advinda da redução e fixação em campos menores (demarcação da terra indígena), com moradias permanentes e adequadas.

- *O respeito pelas características social e cultural dos índios;*
- *O ensino bilingue, preservando suas raízes (língua Terena).*

15. Mesmo que seu projeto não focalize especificamente a questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão ?

A pobreza exclui o indivíduo numa combinação perversa de discriminação social, cultural e política, interferindo no direito de ser e estar.

16. Qual o impacto de seu projeto sobre a cidadania (por exemplo, em questões de direitos, gênero, raça ou etnia) ?

O projeto focaliza a raça indígena e a etnia Terena.

O fenômeno migratório do habitai natural do índio para as cidades além do fato de ocorrer por questões da falta de terra para a sua fixação, é causada também pela ilusão de que a cidade pode proporcionar-lhe um mundo melhor

A problemática do índio desaldeado (famílias residentes nos centros urbanos) inclui a falta de qualificação: moradia: escolaridade; e ainda a perda da ligação da sua cultura original, incorporando novos hábitos e formas de produção.

Em momento algum incentivamos que o melhor para essa parcela da população brasileira tem que ser isto ou aquilo, por tal razão não descaracterizamos o índio para viver na cidade e sim adequamos seu modo de ser enquanto cidadão urbano.

17. Caso seu projeto já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele apresenta neste ano em relação aos outros anos ?

É a primeira vez que este Projeto participa neste conceituado PROGRAMA.

18. Qual é a mais significativa deficiência do projeto ?

Este Projeto foi elaborado para atender especificamente as famílias do Loteamento Marçal de Souza. Não pretendemos incentivar a migração das aldeias para as cidades, porém somos procurados por outros índios que conheceram o loteamento, gostaram da ideia e querem que viabilizemos novo empreendimento. Enfim, o sucesso da iniciativa deu 100% certo, isto esta sendo uma preocupação para nós em relação aos demais indígenas desaldeados.

Campo Grande/MS, Junho de 2000.