

## ANEXO II

- Responda às seguintes perguntas, lembrando que será com base em suas respostas que o seu programa projeto, ou atividade será avaliado. Portanto, seja preciso e objetivo, atendo-se ao que está sendo perguntando em cada questão.
- Nenhuma resposta deverá ter mais do que uma página.
- No total, suas respostas não deverão somar mais do que 7 páginas.
- Lembre-se de que todos os 30 pré-finalistas receberão visitas de campo, durante as quais serão verificadas *in loco* as informações prestadas.

### 1. Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes do programa, projeto ou atividade, por ordem de prioridade.

O programa tem por objetivos:

- conhecer a realidade de vilas e favelas, em seus aspectos sócio-econômicos, fisiográficos demográficos e infraestruturais.
  - garantir a famílias de baixíssima renda moradia digna, bem como, acesso ao mercado de bens e serviços de uso coletivo destacando-se: educação, saúde, rede de abastecimento d'água e de energia elétrica transporte urbano).
  - reduzir o déficit habitacional no município de Teresina, liberando também áreas ocupadas em margens de rios e/ou lagoas para preservação ambiental, bem como, reestabelecimento do tráfego normal no caso de desfavorecimento de leito de ruas.
  - implantar programas de desenvolvimento social integrados à qualificação de mão de obra e produção de moradias, desenvolvendo a capacidade associativa e comunitária.
  - eliminar conflitos fundiários urbanos, produzidos por ocupações de terras para moradia, regularizando a posse dos lotes ocupados.
  - melhorar as relações que se produzem e se constituem na vivência e convivência entre homens e mulheres.
- Constituem-se metas as discriminadas a seguir, período 1993 a abril/2000, estabelecendo-se entre estas uma relação de complementariedade para o alcance dos objetivos propostos.
- realização de 03(três) Censos das Vilas e Favelas de Teresina
  - desapropriação de 4.066.900m<sup>2</sup> (quatro milhões sessenta e seis mil novecentos metros quadrados) de terras urbanas para regularização fundiária e assentamento de famílias.
  - concessão de 10.132 (dez mil cento e trinta e dois) Títulos de Cessão de Posse e Uso.
  - produção de 6.562(seis mil quinhentos e sessenta e dois) lotes urbanizados.
  - construção de 6.499(seis mil quatrocentas e noventa e nove) casas.
  - melhoria de 5.513(cinco mil quinhentas e treze) unidades habitacionais.

### 2. Descreva o funcionamento do programa, projeto ou atividade e aponte qual(is) a(s) sua(s) frente(s) de atuação.

O Programa iniciou-se a partir da realização do I Censo das Vilas e Favelas de Teresina, pesquisa realizada em parceria com organizações populares, possibilitando o conhecimento da realidade de vida

*M*

desta população, subsidiando o planejamento e a execução partilhada de políticas públicas voltadas às demandas locais.

Na esfera da problemática habitacional a intervenção do município se dá através de:

**Projeto Morar Legal** – visa eliminar conflitos fundiários urbanos, oriundos de ocupações de terrenos de particulares ou do próprio poder público municipal, através dos institutos da desapropriação e da desafetação. A regularização fundiária se dá pela concessão do Título de Cessão de Posse e Uso Real da Terra

**Projeto Lotes Urbanizados** – realiza a concessão de lotes de terras dotados de infra-estrutura básica, a famílias de baixa renda que não possuem moradia e às famílias atendidas pelo **Projeto Minha Casa**.

**Projeto Minha Casa** – Desenvolvido em regime de mutirão/auto-construção por famílias que não possuem moradia ou habitam áreas impróprias.

O atendimento pelo projeto prevê a transferência das famílias das áreas impróprias a moradia para lotes de terreno urbanizados medindo 8,00mx20,00m, com área total de 160m<sup>2</sup>, repassado pela SEMHUR/PMT.

Através do Fundo Municipal de Habitação, a Prefeitura financia o lote urbanizado e uma cesta de material de construção para uma casa tipo embrião de 24,83m<sup>2</sup>. A família beneficiada retorna para o Fundo apenas um terço do valor investido pela Prefeitura.

**Projeto Casa Melhor** – visa melhorar as condições de habitabilidade de famílias pobres com moradia consolidada em áreas apropriadas e regularizadas, em casas construídas de taipa, cobertas de palha e com piso de chão batido, substituindo-as por casas de alvenaria, cobertas de telha cerâmica com piso cimentado.

O material de construção é financiado através do Fundo Municipal de Habitação, sendo ressarcido ao mesmo 50%(cinquenta por cento) do valor empregado nas casas com 25.08m<sup>2</sup> de área construída.

1. **O programa, projeto ou atividade faz parte de outras iniciativas da mesma ou outras esferas de governo (por exemplo, um projeto que faz parte de um programa geral)? Em caso afirmativo, descreva como se dá esta ligação.**

O programa é parte constitutiva do Projeto Vila-Bairro que articula e coordena a execução integrada de projetos nas diversas áreas de atuação da Prefeitura de Teresina em vilas e favelas da cidade, com o intuito de dotar estas localidades de um padrão mínimo de urbanização orientado para o desenvolvimento sócio-econômico.

1. **Identifique o público-alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou atividade?**

Famílias de baixa renda que moram em áreas de conflito, de risco, leito de ruas, famílias sem teto e famílias residentes em localidades apropriadas e regularizadas, porém em habitações construídas com material rústico (taipa/palha ou telha).



A meta atingida de 1993 a abril/2000 é da ordem de 32.310(trinta e duas mil trezentas e dez) famílias representando 83,16%(oitenta e três vírgula dezesseis por cento) do público pesquisado pelo Censo das Vilas e Favelas – 1999\*.

A seleção das famílias é feita a partir da realidade identificada pelos Censos das Vilas e Favelas, com base em critérios definidos pela equipe executora do programa em parceria com as comunidades atendidas, considerando os aspectos de renda e composição familiar, como também, localização e padrão construtivo das moradias.

A participação das famílias beneficiárias do programa se dá através de entidades populares comunitárias na luta pela conquista da moradia e, diretamente, na organização de frentes de trabalho para condução e execução do processo construtivo, destacando-se a participação ativa da mulher em todas os momentos.

**5. Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou atividade? Quais as fontes de recursos financeiros (locais, estaduais, federais, privadas)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual da receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal, etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou atividade?**

Os recursos aplicados no programa são oriundos de financiamentos junto ao BNDES, CEF/FGTS – Programa Pró-Moradia, recursos do Orçamento Geral da União, via Convênios, recursos próprios do tesouro municipal e recursos advindos de retorno ao Fundo Municipal de Habitação do financiamento concedido às famílias beneficiárias.

No exercício financeiro corrente(ano 2000) a Prefeitura Municipal de Teresina disponibilizou em seu orçamento a quantia de R\$.6.924.724,09 (Seis milhões novecentos e vinte e quatro mil setecentos e vinte quatro reais e nove centavos) para a Secretaria Municipal de Habitação aplicar no programa, representando 2,45%(dois vírgula quarenta e cinco por cento) do orçamento geral da municipalidade.

**6. Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou atividade?**

No momento o programa é operacionalizado por uma equipe multidisciplinar composta de 32(trinta e dois) técnicos de nível superior, com formação em serviço social, economia, engenharia civil, engenharia de agrimensura e direito e 37(trinta e sete) técnicos de nível médio, nas áreas de edificações, topografia, contabilidade e informática.

*MSB*

\* O atendimento às famílias ocorre em uma ou mais ações do programa.

7. Indique todas as organizações (públicas e privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.

Secretaria Municipal de Habitação e Urbanismo-SEMHUR, unidade executora do programa; Secretaria Municipal de Planejamento e Coordenação Geral-SEMPIAN, através da negociação de recursos junto às fontes financiadoras e na articulação e coordenação geral das ações; Departamento Municipal de Estradas e Rodagem-DMER, com a implantação de redes de energia elétrica, abastecimento d'água e terraplenagem; Empresa Teresinense de Desenvolvimento Urbano-ETURB responsável por trabalhos de abertura e pavimentação polidétrica de vias públicas; Secretaria Municipal de Serviços Urbanos-SEMSUR através da liberação de veículos e equipes para recolhimento de entulhos das áreas, como também transporte de pertences de famílias residentes em áreas impróprias para os assentamentos, além da Procuradoria Geral do Município-PGM, através da formalização de processos e de legalização e registro de terras, Centro Federal de Educação Tecnológica do Piauí-CEFET-PI, via Convênio de Cooperação Técnica para abertura de campo de estágio aos alunos do curso de edificações e organismos financiadores já referenciados.

Associações Comunitárias e Federações de Associações participam desde o processo de luta pela conquista da terra, regularização, assentamento das famílias, como também, no acompanhamento e fiscalização do processo construtivo das moradias.

As diversas organizações(públicas e privadas) participantes do programa atuam de modo articulado, responsabilizando-se cada uma pela ação de sua alçada, como também, através do Conselho Municipal de Habitação, órgão deliberativo de composição paritária entre poder público e sociedade civil organizada, responsável pela definição e controle da Política Municipal de Habitação.


8. Se seu programa, projeto ou atividade envolve a participação da comunidade e do público alvo, descreva como esta participação concretiza-se (explique os mecanismos de participação).

A participação comunitária e do público alvo do programa se evidencia já na mobilização e organização popular, via grupos e entidades representativas, na luta pelo acesso à moradia digna e segura, problemática objeto de discussão e deliberação da I Conferência Municipal de Habitação, realizada em 1999.

Quando da execução dos projetos construtivos do programa sob análise, esta participação visa estimular, ampliar e consolidar a cidadania destes munícipes, como também, o seu envolvimento efetivo no processo de construção das moradias e organização da comunidade na busca de melhorias para esta, utilizando-se para tanto de reuniões, seminários, palestras.

9. Quando e como foi originariamente concebido o programa, projeto ou atividade? Houve inspiração em iniciativa(s) anterior(es)? Qual(is)?

A partir da necessidade de conhecer a realidade das vilas e favelas de Teresina realizou-se em 1993 o I Censo das Vilas e Favelas que possibilitou ao poder público local planejar e intervir de forma orientada e integrada, dirigindo projetos às diversas carências dos munícipes residentes nestas localidades, dentre elas as ações na área habitacional.



10. Identifique as etapas-chave de implementação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que incrementos foram sendo realizados desde o início de operação do programa, projeto ou atividade?

Tendo por base o conhecimento oportunizado pelo I Censo das Vilas e Favelas de Teresina a Prefeitura desenvolveu, na área habitacional, ações de melhoria em casas de taipa/palha, substituindo esta última por telha cerâmica e construção de unidades na tipologia taipa/telha para famílias transferidas de áreas impróprias à moradia (de risco, alagadiças, leito de ruas), agregando a estas unidades sanitárias.

Preocupou-se também com a regularização fundiária e a consequente expedição e concessão do Título de Cessão de Posse e Uso, documento legal que reconhece o direito de posse e uso ao beneficiário, sejam famílias atendidas na ação de construção ou melhoria habitacional.

Avançou ampliando sua abrangência e inovando com a implantação de projetos de produção de lotes urbanizados, construção e melhoria de unidades habitacionais na tipologia alvenaria/telha cerâmica, dotadas de instalações elétricas e hidro-sanitárias, além de esquadrias metálicas. Este processo tem sido orientado a partir do Censo 1993, atualizado nos anos 1996 e 1999.

11. Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?

Recursos financeiros limitados para a crescente demanda constitui-se um dos maiores obstáculos ao desenvolvimento do programa.

Além deste podemos enumerar:

- presença de especuladores nos movimentos de ocupação de terras;
- ocupações em terrenos com topografia irregular, onerando ações de urbanização e saneamento;
- famílias desempregadas ou subempregadas, portadoras de baixíssima renda, dificultando sua participação financeira, por menor que seja, no processo de regularização fundiária, bem como, no processo construtivo.
- dificuldades na execução de projetos complementares e necessários à consolidação do conceito de moradia digna
- quebra de vínculos afetivos e das formas de sobrevivência, no caso de famílias transferidas de áreas impróprias, dificultando a consolidação da moradia.

A Prefeitura vem ampliando as parcerias com organismos financiadores a exemplo da Caixa Econômica Federal-CEF com a qual foi firmado Convênio de Cooperação Técnica para financiamento da casa própria, diretamente entre CEF e trabalhadores sindicalizados com renda familiar de 01(um) a 03(três) salários mínimos, no Programa Mutirão do Trabalhador, onde a Prefeitura de Teresina cabe a concessão dos terrenos e o suporte técnico para execução.

Tem implementado ações de qualificação de mão de obra, associada à produção de moradias, oportunizando condições para inserção no mercado de trabalho.

A equipe técnico social atua, permanentemente, na mobilização, sensibilização e estímulo à organização das comunidades transferidas com o intuito de superar a quebra dos vínculos.



12. Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou atividade? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do último ano de operação do programa, projeto ou atividade.

O processo de avaliação do programa é permanente, ocorrendo através de visitas e reuniões periódicas nas frentes de trabalho, contando com a participação dos diversos atores sociais envolvidos: famílias beneficiárias, técnicos, organizações comunitárias locais e federações de associações de moradores.

Ocorrem ainda reuniões avaliativas das equipes técnicas, como também, o controle social exercido pelo Conselho Municipal de Habitação.

O quadro, a seguir, evidencia os resultados alcançados pelo Programa, nos permitindo afirmar que a cidade avançou na construção de espaços públicos de debate, reivindicações e execução de Projetos que têm contribuído, de modo geral, para a construção e exercício da cidadania e, especificamente, têm possibilitado acesso à moradia digna e segura a famílias de baixa renda.

Projeto	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	Janerio a abril/2000	Total
Censo das Vilas e Favelas de Teresina Majorar Legal	01	-	-	01	-	-	01	-	03
Desapropriação de terras urbanas para regularização fundiária assentamento de famílias	180.800 m <sup>2</sup>	303.500 m <sup>2</sup>	562.300 m <sup>2</sup>	220.300 m <sup>2</sup>	1.210.957,95 m <sup>2</sup>	405.764,27 m <sup>2</sup>	971.613,54 m <sup>2</sup>	327.836,62 m <sup>2</sup>	4.183.072,38 m <sup>2</sup> de terras urbanas desapropriadas
Concessão de Títulos de Cessão de Posse e Iso /Contrato de concessão de Direito Leal de Uso	1.125	2.302	708	1.997	1.161	1.721	1.583	2.455	13.052,00 lotes regularizados
lotes Urbanizados	792	926	1.691	153	331	963	1.671	712	7.239 lotes urbanizados
tinha Casa	792	926	1.691	153	331	945	315	370	5.523 casas construidas
Casa Melhor	-	466	2.792	255	-	942	926	1.115	6.496 casas melhoradas

3. Qual é a mais importante conquista de seu programa, projeto ou atividade até o momento (cite apenas uma; aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?

Acesso à casa própria e melhoria das condições de habitabilidade de famílias detentoras de baixa renda.

4. Em que aspectos seu programa, projeto ou atividade inovou em relação a prática anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

· construção e exercício da cidadania pela e na participação das comunidades beneficiadas em todo o processo de execução dos projetos.

· a centralidade dos projetos foca-se na família; integração e fortalecimento dos laços de família num contexto de comunidade.

· as parcerias realizadas entre a Secretaria Municipal de Habitação e Urbanismo, entidades comunitárias e populares e órgãos da administração municipal e Federal nas áreas de capacitação de mão de obra, saúde, educação, meio ambiente e limpeza pública, entre outros.

*Paula*

- a produção de moradias seguras e dignas – em regime de mutirão e auto-construção – por famílias oriundas de áreas impróprias à moradia, tais como: margens de rios e lagoas, possibilitando a recuperação e preservação de suas margens, bem como a construção de parques ambientais.
- financiamento de cesta de material de construção, via Fundo Municipal de Habitação às famílias beneficiárias com retorno financeiro a este para reaplicação nas ações.
- prática administrativa perpassada pela questão de gênero visando a segurança e consolidação da família, emitindo o documento de titulação dos imóveis, prioritariamente, em nome das mulheres, valorizando estas como gestoras do cotidiano das famílias.

**15. Mesmo que seu programa, projeto ou atividade não focalize especificamente a questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão?**

Esse programa tem um forte impacto na questão da pobreza na medida em que dá acesso a famílias de baixíssima renda a segurança de possuir uma moradia e um patrimônio (terreno/casa); assegura ainda à família a possibilidade de uma renda melhor, a partir da desoneração do item moradia favorecendo o acesso a outros bens (alimentação, vestuário, transporte, educação, saúde, lazer).

**16. Qual o impacto de seu programa, projeto ou atividade sobre a cidadania (por exemplo, em questões de direitos, gênero, raça ou etnia)?**

À medida que o programa assegura a famílias de baixíssima renda moradia digna e segura, contribuindo para seu acesso ao mercado de bens e de serviços públicos de uso coletivo. A partir das lutas populares, através de grupos e organizações comunitárias, que vem produzindo resultados concretos, emerge a consciência, de sua condição de sujeito de direitos. Ressalta-se a participação majoritária da mulher nesta luta pela moradia, destacando seu importante papel na proteção e consolidação da família em nosso meio. Reconhecendo esta condição o programa tem sua execução voltada à valorização da mulher enquanto cidadã de direitos com o intuito de favorecer a melhoria das relações entre homens e mulheres em seus aspectos econômico, psico-sócio-cultural e político.

**7. Caso seu programa, projeto ou atividade já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele apresenta neste ano em relação aos outros anos?**

Nos anos anteriores a SEMHUR/PMT apresentou o Projeto de Mutirão Habitacional, limitando-se a registrar a ação de transferência de famílias residentes em áreas impróprias e a construção de moradias em assentamentos produzidos pela Prefeitura.

No momento, apresenta-se o Programa Moradia Digna e Segura em Teresina, abrangendo, de forma integrada, diversas ações necessárias ao alcance dos objetivos estabelecidos pela Política Municipal de Habitação.

**8. Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou atividade?**

Limitada capacidade de atendimento à crescente demanda por moradia em Teresina.

*MLV*