

ORIGINAL

301/99

INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES AO PROGRAMA GESTÃO
PÚBLICA E CIDADANIA - 1999

O PROCESSO DE DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL EM URUPEMA

1. Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes do programa, projeto ou atividade, por ordem de prioridade:

Promover o desenvolvimento sustentável através da instalação em Urupema de um governo municipal, que atenda as necessidades da população em todas as áreas, melhorando a sua qualidade de vida, através da geração e retenção de riquezas e potencialização de todos os recursos existentes no Município;

Propiciar as famílias rurais de Urupema, condição de vida semelhante ao meio urbano, através da criação de infra-estrutura nas comunidades do interior, em áreas como saúde, educação, habitação, laser, comunicação, saneamento básico e meio de transportes;

Gerar demanda de mão-de-obra no município, colaborando para diminuir o êxodo rural, estimulando as pessoas a permanecerem no meio rural;

Tornar a agropecuária de Urupema mais competitiva, frente a mercados globalizados;

Apoiar a introdução de tecnologias sustentáveis aos sistemas produtivos locais, que sejam socialmente mais justas, economicamente viáveis e ecologicamente adequadas.

2. Descreva como o programa, projeto ou atividade é concretamente operacionalizado. Qual(is) a(s) sua(s) frente(s) de ação? Caso haja interface com outro(s) projeto(s) ou atividade(s), individualmente ou dentro de um programa maior, indique-o(s), apresentando como se dá esta integração.

O processo de desenvolvimento rural implantado em Urupema é implementado através do Plano Municipal de Desenvolvimento Sustentável (PMDS) - 1997 - 2000, que é o documento de referência para todas as ações realizadas no Município. Esse Plano foi elaborado, lançado e está sendo executado há dois anos e conta com a participação organizada da população local em todas as etapas.

As frentes de ações são todas aquelas que interferem num processo de desenvolvimento sustentável, desde as de dimensão econômica (setor produtivo), como as sociais (educação, saúde, habitação), infra-estrutura (estradas, telefonia, eletrificação, saneamento básico), ecológica, cultural e espacial. Ou seja, as ações abrangem tudo o que pode melhorar o padrão de vida das famílias rurais de Urupema. Essas ações, embora sejam de responsabilidade primária da Secretaria de Agricultura e Meio Ambiente, possuem interface com as ações das demais secretarias, principalmente, educação, saúde e bem estar social e com diversos instrumentos de desenvolvimento rural que existem no Município, como o Fundo Para Promoção do Desenvolvimento Rural (FUNDER), a Comissão Municipal de Desenvolvimento Rural, os Conselhos Comunitários e cooperativa de crédito, entre outras instituições.

3. Identifique o público-alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou atividade?;

O público alvo são as famílias rurais de Urupema, que no total representam em torno de 1.200 pessoas. Praticamente todas as pessoas e entidades que tem relação com o meio rural e que cumprem as seguintes condições são beneficiárias das ações do PMDS - 1997-2000: estar associado a um dos Conselhos de Desenvolvimento Comunitário; ter bloco do produtor e extrair notas dos produtos comercializados; vacinas os bovinos contra Febre Afiosa; dar destino adequado a materiais tóxicos, resíduos e embalagens de pesticidas e instalar em sua residência, fonte de água protegida e saneamento básico completo (fossa séptica, sumidouro e fossa de lixo doméstico).

O PMDS 1997-2000 é executado por projetos, nos quais os agricultores familiares tem prioridade. Em alguns casos, após definidos os critérios gerais, a diretoria de cada Conselho Comunitário, é quem define os beneficiários.

4. Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou atividade? Quais são as fontes de recurso financeiro (locais, estaduais, federais, privadas)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual da receita orçamentária total do nível de governo (estadual, municipal, etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou atividade?

O orçamento previsto em 1999 para ser aplicado em atividades que tem finalidade promover o desenvolvimento rural de Urupema é de R\$ 262.300,00, sendo que desse total 65,68% são recursos da própria Prefeitura Municipal de Urupema, 13,34% convênios com o Estado de Santa Catarina, 9,54% recursos do fundo agropecuário local (FUNDER), 7,62% transferência de instituições privadas e 3,82% convênios com a união. Do total do orçamento da Prefeitura Municipal, em 1999, 15,43% estão previstos para a Secretaria De Agricultura e Meio Ambiente, que é o setor que coordena a atividade classificada pelo PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA.. sendo que em 1997 esse percentual alcançou mais de 19,00%. Certamente é um dos mais municípios de Santa Catarina, que investe nesse no meio rural.

5. Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou atividade?

Diretamente envolvidas está todo o corpo técnico da Secretaria Municipal de Agricultura e Meio Ambiente (SAMMA), no total de 14 profissionais (5 engenheiros agrônomos, 1 médica veterinária, 2 pedagogas, 1 técnico agrícola, 2 secretárias e 3 auxiliares), que atuam como animadores do processo. No entanto, as outras secretarias municipais e demais entidades públicas, governamentais e da sociedade civil participam da elaboração e execução do processo de desenvolvimento rural de Urupema.

6. Indique todas as organizações (públicas e privadas) participantes, descrevendo o papel de cada uma. Explique como estas organizações interagem e de que modo suas ações individuais são coordenadas.

Prefeitura Municipal de Urupema: É a instituição que coordena todo o PMDS, que tem abrangência em toda a área territorial de Urupema;

Secretaria Municipal de Agricultura e Meio Ambiente: É a secretaria municipal que tem como responsabilidade principal animar e estimular todo o processo de desenvolvimento

rural em Urupema e para isso possui uma boa estrutura em termos de corpo técnico, veículos, computadores, etc..

Conselhos de Desenvolvimento Comunitários: Uma das condições para o produtor tornar-se beneficiário do PMDS 1997-2000 é ser sócio dessas entidades, que no total são seis em Urupema, que tem como responsabilidade participar permanentemente do processo, desde a elaboração a execução, portanto são co-responsáveis;

Empresa de Pesquisa Agropecuária e Extensão Rural de Santa Catarina - EPAGRI: Participam através de seus técnicos locais em todas as fases do processo, constituindo-se na principal instituição de suporte técnico ao PMDS 1997-2000;

Sindicato dos Produtores Rurais de Urupema: Participa de alguns projetos, principalmente através da aplicação de recursos do SENAR em capacitação de produtores;

Comissão Municipal de Desenvolvimento Rural: É a “instituição” que define todas as ações a serem executadas no meio rural, atua desde 1980, e possui como membros pessoas ligadas a setor agrícola de Urupema, sendo que na sua composição a maioria são representantes dos produtores;

Instituições financeiras (BESC S.A. e CREDISERRA): A participação é importante pela priorização na aplicação de recursos de acordo com as prioridades estabelecidas no PMDS 1997-2000.

Secretaria de Estado do Desenvolvimento Rural e da Agricultura de SC: Tem colaborado, principalmente no financiamento de diversos projetos através do Fundo de Desenvolvimento Rural de SC.

A essas instituições pode-se agregar ainda a AMURES (Associação dos Municípios da Região Serrana de SC), Câmara Municipal de Vereadores, COOPERSEERRA (Cooperativa Regional Agropecuária Serrana Ltda.), CIDASC (Companhia Integrada de Desenvolvimento Agrícola de SC) e LACTOPLASA - Indústrias de Lactínios do Planalto S.A.. A interação de todas essas entidades ocorre através da coordenação da Secretaria Municipal de Agricultura e Meio Ambiente e através da participação na Comissão Municipal de Desenvolvimento, que é o fórum principal de decisões.

7. Se seu programa, projeto ou atividade envolve a participação da comunidade e do público-alvo, descreva como esta participação concretiza-se (explique os mecanismos de participação).

O Plano Municipal de Desenvolvimento Sustentável de Urupema, que está em execução, tem as seguintes diretrizes básicas, (que são o referencial de todas as ações): planejamento participativo, organização popular, ética, transparência e integração administrativa, qualidade total no serviço público, análise quantitativa e qualitativa das ações de governo, valorização da cultura local, melhoramento das condições ambientais e diversificação das principais fontes de renda. Portanto a participação organizada das famílias rurais é uma das premissas básicas de todo o processo. Registra-se que antes da elaboração é realizada uma consulta direta em todas as comunidades, com o objetivo de

levantar sugestões e reivindicações. E como já foi citado anteriormente, para ser beneficiário o produtor tem que ser sócio de um dos Conselhos de Desenvolvimento Comunitários de Urupema, sendo que estas instituições tem representantes na Comissão Municipal de Desenvolvimento Rural, que aprova o próprio Plano Municipal de Desenvolvimento Sustentável.

E também administram todas as máquinas agrícolas da Prefeitura Municipal e os galpões comunitários, fazem levantamento da necessidade de insumos, e escolhem, de forma soberana, os beneficiários de alguns projetos.

8. Quando e como foi originariamente concebido o programa, projeto ou atividade? Houve inspiração em iniciativa(s) anterior(es)? Qual(is)?

A proposição para desenvolver o meio rural de Urupema, surgiu logo após a sua emancipação e que assumiu a primeira administração, liderada pelo Sr. Aureo Ramos de Souza, em 01/6/1989, quando diversas entidades reuniram-se e decidiram elaborar o Plano Municipal de Desenvolvimento Agrícola - 1989 - 1992. Mesmo sendo o primeiro planejamento, já surgiu como alguns princípios avançados para a época, como participação comunitária, descentralização administrativa e ações voltadas para a área ambiental. Essa iniciativa tiveram como inspiração algumas iniciativas já existentes em SC, como por exemplo, a cidade de Lages, e outras que não obtiveram bom êxito na execução de suas propostas. Sendo que na época a Secretaria de Estado de Agricultura estimulava ações semelhantes, nos municípios.

9. Identifique as etapas-chave de implementação e como isto evoluiu e se modificou ao longo do tempo. Que incrementos foram sendo realizados desde o início de operação do programa, projeto ou atividade?

As etapas-chave se constituem nas seguintes: criação de mecanismos de participação dos beneficiários, através de priorização das ações diretamente nas comunidades e de órgãos de representação; elaboração de planos participativos definindo os projetos a serem executados; implantação de instrumentos de desenvolvimento rural, como os próprios planos, fundo agropecuário, comissão municipal de desenvolvimento rural; fundação de conselhos comunitários em todas as localidades e cooperativa de crédito.

Ao todo Urupema já implantou e executou dois planos municipais e atualmente está no terceiro, portanto o município sempre trabalhou através de planejamento. Durante esses três processos, ocorreram significativas evoluções. O primeiro plano (1989-1992), envolvia basicamente o setor agrícola e não havia a participação efetiva de instituições de outras áreas, **assim tinha como objetivo desenvolver o setor primário**. O segundo (1993-1996) continuou como plano voltado ao meio rural, porém com a devida participação de setores como saúde, educação, promoção social, além das instituições ligadas ao meio rural, **a finalidade era promover o desenvolvimento rural. Já o plano atual tem como proposta desenvolver o município como um todo, de forma integrada**, as ações tanto devem atingir o meio rural, como o urbano e tem a participação organizada de todos os setores.

10. Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?

As principais dificuldades enfrentadas sempre foram a falta de recursos para aplicar no setor produtivo e de infra-estrutura. Ao longo dos anos vem tentando solucionar através de formação de parcerias com instituições públicas e privadas e captação de recursos através da elaboração de projetos em diversas áreas. Junto aos produtores existe uma tentativa permanente de diversificar as fontes de renda, aproveitando as aptidões naturais de Urupema. Embora muitos convênios e volume significativo de recursos tenham sido aplicados em Urupema, o principal

obstáculo ainda é a falta de recursos, pois trata-se de um município eminentemente agrícola e portanto, sofre dos mesmos problemas que o setor enfrenta no Brasil.

11. Que mecanismos de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou atividade? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do último ano de operação do programa, projeto ou atividade.

Os principais mecanismos de avaliação são estes: relatório de atividades da Secretaria Municipal de Agricultura e Meio Ambiente (cópia em anexo), atualizado periodicamente; avaliação das atividades pela Comissão Municipal de Desenvolvimento Rural a cada quatro meses e semestralmente é realizada uma avaliação do PMDS 1997-2000 em todas as comunidades. Os principais resultados obtidos em 1998 são:

✓ Fornecimento de 129.300 mudas florestais para 80 produtores; construção de 130 açudes para 102 produtores; financiamento de 29.111 mudas de macieira para 60 produtores; distribuição de sementes de hortaliças para 226 famílias; treinamento para 583 produtores (as); financiamento de 5.435 kg de semente de feijão, 560 kg de semente de milho e 34.400 kg de fertilizantes para, respectivamente, 182, 32 e 140 agricultores; distribuição de 169.380 alevinos para 19 piscicultores; introdução de 112 ha de pastagem com semente financiada para 23 pecuaristas e financiamento de 1527 caixas de batata semente para 135 bataticultores. Pode-se destacar ainda a construção de 6 depósitos comunitários para lixo tóxico, lançamento do Projeto "Uso Racional de Agrotóxicos, realização em forma de amostragem de 59 exames de acetyl colinesterase; aquisição de dois tratores agrícolas, quatro baterias de cereais, um secador de grãos, três carretas agrícolas, um distribuidor de calcário, cinco bombas de irrigação, 2 arados e 2 grades, que passaram a integrar as patrulhas mecanizadas administradas diretamente pelas associações de produtores. O Fundo Agropecuário financiou R\$ 95.200,63 para 478 produtores.

✓ Nas demais áreas existem resultados também importantes que beneficiam diretamente as famílias rurais: como exame de colo de útero em 98% das mulheres; atendimento médico e odontológico no meio rural; baixo índice de mortalidade infantil; Urupema possui os melhores índices de educação na região da AMURES; transporte escolar para todos os alunos que necessitam estudar fora da comunidade.

✓ Uma forma importante de avaliação são as diversas menções que o trabalho desenvolvido em Urupema vem recebendo, tanto da imprensa, como de universidades (tomando-se assunto de teses de graduação e pós-graduação). Centenas de cópias dos planos municipais de Urupema foram enviadas a instituições públicas e privadas do Brasil, bem como representante de prefeituras e outras entidades tem vindo a Urupema para discutir esse processo. Em 1992, numa promoção do IBAM e da ONU, o município recebeu um diploma de reconhecimento por execução, com êxito, de projetos voltados ao desenvolvimento local. Muitas das ações e projetos implantados em Urupema passaram a servir de modelo para outras prefeituras catarinenses, como elaboração de planos, fundo agropecuário, comissão de agricultura e projetos técnicos.

12. Qual é a mais importante conquista de seu programa, projeto ou atividade até o momento (cite apenas uma; aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?

Certamente a mais importante conquista do processo de desenvolvimento rural sustentável de Urupema foi a viabilização da pequena agricultura e a permanência de centenas de

produtores em suas atividades. Enquanto que em outros municípios os pequenos produtores estão abandonando o meio rural, em Urupema, essa migração está estagnada nos últimos anos. Sendo que a qualidade de vida no meio rural melhorou significativamente, pois com raras exceções, todas as propriedades possuem energia elétrica, água oriunda de fonte protegida e destino adequado dos dejetos humanos, acesso às propriedades e assistência médica - odontológica.

13. Em que aspecto seu programa, projeto ou atividade inovou em relação a práticas anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

A principal inovação foi o abandono, em definitivo, do paradigma convencional de desenvolvimento rural, pois a preocupação não está mais centrada somente na produção, mas principalmente na população. Dessa forma, temas como ampliação das fontes de renda agrícola e não agrícola, novas oportunidades de ocupação da mão-de-obra, distribuição de renda, melhoria da qualidade de vida e de infra-estrutura no meio rural (habitação, saúde, saneamento, educação, lazer, transportes, comunicação e cultura), passaram a integrar o elenco de reivindicações da população e conseqüentemente, constituem-se em prioridades para os governantes. Ou seja, pretende-se que a família rural tenha uma condição de vida muito próxima daquela encontrada na área urbana, para que as cidades não tornem-se um atrativo para as mesmas.

Certamente também inova pelas diretrizes que norteiam todas as ações, como planejamento participativo, organização popular, ética, transparência e integração administrativa, qualidade total no serviço público, análise quantitativa e qualitativa das ações de governo, valorização da cultura local, melhoramento das condições ambientais e diversificação das principais fontes de renda. E também por estar fortemente relacionado com outros instrumentos de desenvolvimento local, como Plano Municipal, Comissão Municipal de Agricultura, Cooperativa de Crédito e Conselhos Comunitários, ou seja, fazer parte de um processo de desenvolvimento, que tem como seu suporte principal a participação comunitária organizada.

Outra característica importante é a preocupação com o ambiente, através de um trabalho permanente de educação da população local e de ações práticas, como construção de depósitos comunitários de lixo tóxico, placas educativas, palestras em escolas, povoamento de rios com trutas, urbanização, exames para identificar nível de intoxicação das pessoas que possuem contato com agrotóxicos, entre outras ações.

14. Mesmo que seu programa, projeto ou atividade não focalize especificamente a questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre este problema social?

O público preferencial das ações voltadas ao meio rural em Urupema são os pequenos produtores, principalmente aqueles que estão excluídos da rede oficial de crédito rural, seja em função de não poderem oferecerem as garantias exigidas pelos bancos e/ou por necessitarem de “mini empréstimos”, com os quais as instituições financeiras não operam. Ainda dentro dessa escala de priorização estão incluídos as famílias que praticam a agricultura de subsistência. Dessa forma, em uma década de atuação evitou-se que inúmeras famílias rurais não migrassem para periferias urbanas. Alguns projetos, como insunhos, são direcionados diretamente para os pequenos produtores.

15. Qual o impacto de seu programa, projeto ou atividade sobre a cidadania (por exemplo, em questões de direitos, gênero, raça ou etnia)?

O produtor do Planalto Serrano Catarinense, cuja etnia predominante é portuguesa ou mescla negros e índios, é considerado resistente a adoção de novas tecnologias, a investimentos e diversificação de suas fontes de renda, ou seja, não adapta-se a sistemas de cultivo mais tecnificados. Muitos desses produtores e que são beneficiários das ações previstas nos planos municipais estão provando justamente o contrário, ou seja, que quando eles dispõem de crédito adequado e assistência técnica permanente tornam-se competitivos e são capazes de produzir como qualquer outro e em alguns casos até mais, pois algumas das produtividades mais altas de maçã no Brasil estão justamente nessa região. Ou seja, muitos produtores que estavam marginalizados, ingressaram no setor produtivo e adquiriram (ou estão adquirindo) uma qualidade de vida, talvez não imaginada por eles mesmos.

Outra questão importante da cidadania é a consciência ambiental desenvolvida pela população, bem como a necessidade que as pessoas passaram a ter em voltar a estudar, capacitar-se e simultaneamente o interesse em participar ativamente do processo.

16. Caso seu programa, projeto ou atividade já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele apresenta neste ano em relação aos anos anteriores?

Não participou nos anos anteriores.

17. Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou atividade?

A maior deficiência das ações desenvolvidas em Urupema é a falta de recursos para ampliar os benefícios a mais produtores, principalmente, investimento em áreas produtivas e obras de infra-estrutura para grupos organizados, como construção de armazéns comunitários, câmaras para estocagem de maçã, agroindústrias para agregar valor aos produtos locais, entre outras.

OBSERVAÇÃO: Segue em anexo os seguintes documentos: cópia do PLANO MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL DE URUPEMA 1997 - 2.000; RELATÓRIO DE ATIVIDADES; uma fita de sobre o PROCESSO DE DESENVOLVIMENTO RURAL DE URUPEMA, relatório da Secretaria da Saúde e de algumas matérias publicadas pela imprensa.