

PROJETO ESTAÇÃO DE PRODUÇÃO



PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA

1- Liste os objetivos e especifique as metas mais importantes do programa, projeto ou atividade, por ordem de prioridade.

➤ OBJETIVOS

GERAL: Estimular a geração de renda para a população acima de 18 anos, através da criação de pequenos empreendimentos nas áreas urbana e rural, o fomento às unidades produtivas já existentes, bem como a auto-sustentação de entidades, incluindo as que atuam com idosos e pessoas portadoras de deficiência.

ESPECÍFICOS:

- Oferecer possibilidade de geração de renda à pessoas a margem do mercado de trabalho, através da formação de grupos de produção, conforme realidade econômica local;
- Sensibilizar o setor público e a classe empresarial para absorção da mão-de-obra capacitada e/ou da produção gerada através da Estação de Produção;
- Constituir-se em alternativa de auto-sustentação à Entidades Assistenciais;
- Orientar o encaminhamento dos participantes das unidades produtivas para o mercado de trabalho ou linhas de crédito para pequenos empreendimentos;
- Capacitar os participantes nas áreas de produção, comercialização e gerenciamento, dando ênfase ao micro-empendedorismo;
- Viabilizar interface com Organizações Governamentais e não Governamentais, bem como com os demais programas e projetos da Secretaria de Estado da Criança e Assuntos da Família -SECR, desenvolvendo ações a fim de integrar este projeto no contexto sócioeconômico, cultural e ambiental;
- Permitir a participação dos portadores de deficiência em atividades de educação ambiental, a fim de voltar suas ações para conservação ambiental através da manutenção de logradouros públicos;

➤ METAS

- 1- Realização de diagnóstico em 100% das Estações de Produção já existentes (263), para a caracterização da realidade atual visando a gestão mais efetiva do projeto;
- 2- Implantação de processo de capacitação nas áreas técnica, operacional e gerencial, dando ênfase ao empreendedorismo, em 50% das Estações de Produção já existentes (132);
- 3- Viabilização de recursos para a manutenção em 50 Estações de Produção já existentes, objetivando a melhoria da qualidade de vida da população;
- 4- Implantação de 125 novas Estações de Produção, visando novas alternativas de emprego e renda;
- 5- Realização de 1 (uma) Feira Estadual para divulgação e comercialização dos produtos oriundos das Estações de Produção;
- 6- Estabelecimento de canais de integração com 100% das Associações Comerciais, Federações e similares, objetivando o escoamento dos produtos e serviços;
- 7- Divulgação do "Crédito Feito Aqui Paraná" e demais linhas de micro-crédito para 100% das Estações de Produção;

2- Descreva como o programa, projeto ou atividade é concretamente operacionalizado. Qual a(s) sua(s) frente(s) de ação? Caso haja interface com outro(s) projeto(s) ou atividade(s), individualmente ou dentro de um programa maior, identifique-o(s), apresentando como se dá esta integração.

A SECR, tem como missão coordenar a Política de Assistência Social no Estado. Suas ações visam o fortalecimento da família, através da proteção à criança, ao adolescente, ao idoso e à pessoa portadora de deficiência, bem como sua inserção em programas, projetos, serviços e benefícios, visando elevar os índices de inclusão social e a qualidade de vida de seus beneficiários.

A efetivação de suas ações fundamenta-se na Constituição Federal de 1988, no ECA e na LOAS.

A dinâmica de atuação da Secretaria se efetiva através de 3 coordenadorias: Atenção a criança e adolescente, atenção ao idoso e desenvolvimento comunitário. Essas ações são implementadas através de 15 Escritórios Regionais distribuídos no Estado do Paraná. Neste contexto a Coordenadoria de Desenvolvimento Comunitário - CDC, atua através de dois programas: Suplementação Alimentar e Geração de Renda.

O Programa de Geração, no qual o projeto Estação de Produção está inserido, atua nas seguintes frentes: iniciação profissional, fomento ao artesanato paranaense e apoio técnico

financeiro a grupos produtivos. A operacionalização do projeto Estação de Produção se apresenta de seguinte forma:

1ª Etapa

- Solicitação da Implantação do Projeto pela Entidade Assistencial e/ou Organização Comunitária à SECR, através do Escritório Regional, verificando a sua viabilidade;
- Orientação pelo Escritório Regional à Entidade Assistencial ou Organização Comunitária na elaboração do Projeto Social e demais documentações necessárias à estruturação do processo de solicitação;
- Encaminhamento do projeto à SECR, para análise, parecer técnico, estruturação do processo e verificação da possibilidade de atendimento.

2ª Etapa IMPLANTAÇÃO

- Estabelecimento de convênio com a Entidade Assistencial ou Organização Comunitária cuja solicitação foi aprovada;
- Aquisição de equipamentos e/ou matéria-prima, com recurso repassado pela SECR.
- Organização do grupo (no mínimo 10 pessoas, no máximo 20 pessoas) de trabalho com estabelecimento de funções dos envolvidos e atribuições da Instituição;
- Definição dos períodos de trabalho e do tempo de participação dos envolvidos considerando a especificidade e características definidas no Projeto Social.

3ª Etapa – Execução

- Regulamentação da forma de funcionamento: modo de produção, comercialização, divisão do lucro e manutenção da Estação de Produção;
- Treinamento para integrantes do grupo relativo a organização, gerenciamento e atividades a serem desenvolvidas pela Estação de Produção;
- Processo produtivo;
- Comercialização da produção de acordo como o pré-estabelecido pelo grupo;
- Reuniões sistemáticas do grupo para a prestação de contas, definição sobre o emprego dos recursos obtidos, avaliação dos resultados e estabelecimento de novos encaminhamentos, se necessário.

4ª Etapa – Avaliação

- Relatórios trimestrais acerca do desenvolvimento do Projeto e encaminhamento destes à SECR para acompanhamento e avaliação técnica;
- Acompanhamento para avaliação do Projeto em todas as suas etapas através de visitas ao local de funcionamento da Estação de Produção, pelos técnicos dos Escritórios Regionais da SECR.

As frentes de ação do projeto Estação de Produção são nas seguintes áreas de atividade econômicas:

- Agricultura, pecuária e exploração mineral (cultivo de flores e plantas ornamentais, criação de aves de postura, minhocário, entre outros);
- Pesca (criação de peixes);
- Indústria (panificação, pastificio, produção de materiais de higiene e limpeza, tecelagem, produção de açúcar mascavo, serviços gráficos, marcenaria entre outros);
- Serviços (lavanderia industrial, sorveteria, sapataria, oficina mecânica entre outros);
- Alojamento e alimentação (cozinha experimental, industrial, restaurante entre outros);

A SECR tem como princípio a articulação e a integração da política da assistência social com as demais políticas públicas setoriais, visando a inserção dos usuários da assistência social nessas políticas. Nesta perspectiva o projeto Estação de Produção estabelece interface com organizações governamentais e não governamentais.

3- Identifique o público-alvo. Quantos são, no momento, os diretamente beneficiados? Que percentual da clientela potencial isto representa? Como é feita a seleção dos beneficiários e como eles participam do programa, projeto ou atividade?

➤ PÚBLICO ALVO

Grupo de pessoas, acima de 18 anos:

- Da região urbana, desempregados, subempregados ou que necessitem se inserir no mercado de trabalho para manutenção de sua família;
- Da área rural, que necessitem de atividade geradora de renda, principalmente de assentamentos rurais regulamentados e Vilas Rurais.
- Entidades Assistenciais desprovidas de recursos para o desenvolvimento e manutenção de seus programas.

- População beneficiada:
 - diretamente – 2.556 pessoas.
 - indiretamente – 9456 pessoas.
- No Estado do Paraná este Projeto está implantado em 46% dos Municípios.

➤ **CRITÉRIOS ESTABELECIDOS PARA PARTICIPAÇÃO NO PROJETO**

- ◆ Relativos aos Participantes:
 - Renda de até 2 salários mínimos;
 - Desempregados ou subempregados.
- ◆ Relativos às Entidades Assistenciais:
 - Estar regulamentada no mínimo há 2 anos
 - Estar cadastrada na SECR;
 - Ter concretizado projetos sociais e comunitários possíveis de serem mensurados;
 - Possuir local adequado para o funcionamento do projeto;
 - Possuir algum conhecimento acerca da atividade proposta;
 - Em caso de auto-sustentação comprovar precariedade de recursos para atendimento à clientela.
- ◆ Relativos às Organizações Comunitárias:
 - Estar cadastrada na SECR;
 - Possuir local adequado para o funcionamento do projeto;
 - Possuir algum conhecimento acerca da atividade proposta;
 - A solicitação do Projeto deve ser decidida e definida em Assembleia Geral de acordo com o estatuto próprio.
- ◆ Relativos ao Projeto:
 - Propor atividade compatível com as características sócio-econômicas da região;
 - Descrever a forma de produção, gerenciamento e comercialização dos produtos.

4- Qual é o gasto orçamentário anual do programa, projeto ou atividade? Quais as fontes de recurso financeiro (locais, estaduais, federais, privadas)? Que percentual dos recursos financeiros anuais é derivado de cada uma dessas fontes? Que percentual da receita orçamentária total do nível do governo (estadual, municipal etc.), a que pertence o órgão responsável pela inscrição, é efetivamente utilizado pelo programa, projeto ou atividade?

A média de gasto orçamentário do projeto é de R\$ 848.497,43. As fontes de recursos financeiros são do tesouro estadual, perfazendo um total de R\$ 3.393.989,72 gastos de existência do projeto.

O percentual da receita orçamentária estadual utilizado pelo projeto foi em torno de 0,020%.

5- Quantas pessoas estão diretamente envolvidas na operação de seu programa, projeto ou atividade?

São 226 técnicos de áreas interdisciplinares envolvidos no projeto, distribuídos entre:

SECR – Coordenação	11 Técnicos
SECR – Escritório Regional	30 Técnicos
Técnicos das Municípios.....	185

6- Indique todas as organizações participantes, descrevendo o papel de cada uma.

Organizações	Ações
<p>SECR</p> <p>MUNICÍPIOS</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Coordenação no âmbito estadual - Contrapartida de investimentos financeiros - Monitoramento - Avaliação
<ul style="list-style-type: none"> • ENTIDADES ASSISTÊNCIAIS E COMUNITARIAS 	<ul style="list-style-type: none"> - Gerenciamento do projeto visando sua auto-sustentação.
<ul style="list-style-type: none"> • CONSELHOS DA ASSISTÊNCIA SOCIAL 	<ul style="list-style-type: none"> - Referendar as ações do projeto através dos planos Municipais de Assistência Social.
<ul style="list-style-type: none"> • OUTRAS PÚBLICAS, PRIVADAS E INSTITUIÇÕES DE ENSINO 	<ul style="list-style-type: none"> - Assessoramento técnico - Capacitação - Financiamentos - Escocamento da produção - Educação ambiental

A interação entre as diversas organizações é regulamentada através de Termos de Convênios, e Cooperação Técnica, intercâmbios interinstitucionais e contratação de serviços, estabelecendo parcerias com Organizações Governamentais e não Governamentais para realização de programas e projetos nas áreas de atuação da Secretaria, visando a co-responsabilidade nas questões sociais.

7- Se seu programa, projeto ou atividade envolve a participação da comunidade e do público-alvo, descreva como esta participação concretiza-se (explique os mecanismos de participação).

A participação popular se efetiva por meios de organizações representativas, implementadas no âmbito dos Conselhos e Conferências, buscando a negociação e o consenso na efetivação da política de assistência social no Estado. Neste sentido, a participação da comunidade no projeto vai desde a escolha da atividade produtiva até a priorização das ações junto aos Conselhos Municipais.

8- Quando e como foi originalmente concebido o programa, projeto ou atividade? Houve inspiração em iniciativa (s) anterior (es)? Qual (is)?

A transformação da estrutura agrária ocorrida no Estado do Paraná através da substituição de cultivos, incorporação de novas tecnologias e concentração fundiária, acarretaram na desativação de pequenas propriedades rurais, ocasionando com isso a diminuição do trabalho assalariado temporário.

Com isso, as cidades passaram a receber um grande contingente de trabalhadores formado por "Volantes" ou "bóia-frias" e moradores urbanos que alteram durante o ano, ocupações urbanas e rurais.

O descompasso entre o crescimento urbano acelerado e a proporção do crescimento do emprego formal gera a exclusão de um segmento significativo de pessoas com baixos níveis de escolaridade, em busca de emprego/ocupação fora do circuito formalizado. O subemprego aumenta o nível de pobreza da sociedade, tornando cada vez mais evidente a necessidade de que Entidades Assistenciais ou Organizações Comunitárias atuem em conjunto com o Estado dentro desse contexto.

A Secretaria de Estado da Criança e Assuntos da Família realiza investimentos para criar condições de inserção social e profissional de pessoas e grupos sem acesso às condições de geração de renda.

Neste sentido, propõe-se o “Projeto Estação de Produção” com a finalidade de apoiar técnica e financeiramente o desenvolvimento de atividades produtivas, que revertam renda para grupo de pessoas a margem do mercado de trabalho.

Também as Entidades Assistenciais comprovadamente desprovidas de recursos para atendimento à população, poderão ser atendidas visando a sua auto-sustentação. Neste grupo incluem-se as entidades que atuam com a Pessoa Portadora de Deficiência, as quais na maioria dos municípios, são de iniciativa não governamental e possuem dificuldades na manutenção dos programas ofertados devido as poucas fontes de captação de recursos.

O estímulo e o apoio para o desenvolvimento da capacidade produtiva individual ou coletivo, é preocupação constante da Secretaria de Estado da Criança e Assuntos da Família, como estratégia integrante dos projetos de Assistência Social e Comunitária.

O projeto foi concebido na gestão 1995/1998 do Governo Jaime Lerner, com o objetivo de estimular a geração de renda para a população acima de 18 anos, através da criação de pequenos empreendimentos nas áreas urbana e rural, e fomento às unidades produtivas já existentes, bem como a auto-sustentação de entidades, incluindo as que atuam com idosos e pessoas portadoras de deficiência.

9 - Identifique as etapas-chave de implementação e como isso evolui e se modificou ao longo do tempo. Que incrementos foram sendo realizados desde o início de operação do programa, projeto ou atividade?

Inicialmente, o grande investimento no projeto Estação de Produção foi a aplicação de recursos financeiros com o objetivo de constituir os grupos produtivos para pessoas a margem do mercado de trabalho, oferecendo meios que possibilitem a melhoria da qualidade de vida e conseqüente geração de renda através de Organizações Comunitária e/ou Entidades Assistenciais.

A garantia da qualidade dos serviços prestados na áreas da assistência social, só é possível a partir de um processo de formação e aperfeiçoamento do pessoal. Todo o investimento em infra-estrutura ou mesmo no desenvolvimento de novas metodologias fica comprometido sem a possibilidade de contar com recursos humanos preparados.

Sentindo a necessidade de um maior suporte técnico a esses grupos, identificados a partir de um diagnóstico aplicado a todas as Estações de Produção, no início deste ano, está sendo preparado um amplo programa de revitalização e capacitação, com o intuito de mudar posturas, introduzir e desenvolver novos conceitos e técnicas, garantir a visão dos objetivos sociais alcançar e criar condições para a avaliação contínua de resultados e de processos, são condições que só se obtém a partir de um programa de capacitação permanente. As novas exigências da política da assistência social, a preocupação com a melhoria da qualidade dos serviços, são fatores que levam a propor o desenvolvimento de um programa de capacitação continuada dos recursos humanos na Secretaria de Estado da Criança e Assuntos da Família – SECR, Prefeituras Municipais e Sociedade Civil Organizada, para atuação de qualidade no âmbito da assistência social.

Para a efetivação desta capacitação atuar-se-á em três grandes frentes:

- Parceria com as Universidades visando o fomento e a socialização de tecnologia fundamental e específica, voltadas à formação em cooperativismo popular através da metodologia da Incubadora Tecnológica.
- Assessoramento técnico para autogestão e permanência no mercado, tendo em vista as exigências do mesmo.
- Desenvolvimento de interesse e espírito empreendedor dos participantes, do projeto capacitando-os para o gerenciamento de pequenos negócios.

A capacitação das pessoas deverá ocorrer de forma que os trabalhadores sociais das esferas governamental e não governamental, envolvidos na formulação, execução e gerenciamento de programas de assistência social, possam ter oportunidade de participar de cursos de capacitação e outros eventos, que contribuam para a consolidação da política pública de assistência social no Estado.

10- Descreva os principais obstáculos enfrentados até o momento. Como se lidou com tais obstáculos? Quais deles ainda persistem?

Os obstáculos identificados durante a execução do projeto são principalmente:

- Processo de capacitação gerencial e técnica visando a auto gestão;
- A análise do mercado local para adequação da atividade produtiva a ser desenvolvida;
- Comercialização competitiva para atender os padrões de qualidade exigidos pelos consumidores.

Na medida em que as dificuldades se apresentaram, viabilizaram-se ações de incentivo através de repasses financeiros para aquisição de matéria-prima e capacitação na área de gerenciamento.

Atualmente, percebe-se a necessidade de implementação de um programa intenso de capacitação tal qual o exposto na pergunta n.º 9.

11- Que mecanismo de avaliação estão sendo utilizados para medir o sucesso do programa, projeto ou atividade? Forneça os resultados (quantitativos e qualitativos) do ultimo ano de operação do programa, projeto ou atividade?

Os mecanismos de avaliação adotados se constituem em relatórios trimestrais acerca do desenvolvimento e acompanhamento para avaliação do projeto em todas as suas etapas através de visitas ao local de funcionamento da Estação de Produção, pelos técnicos dos escritórios regionais da SECR.

Atualmente, verifica-se a necessidade de aperfeiçoamento na metodologia do processo de avaliação para que possa tornar-se crítico na identificação, monitoramento e aferição dos processos, situações e resultados.

Além do indicador existente no projeto de auto-sustentabilidade dos grupos, em dois anos, após a implantação integral da proposta sentiu-se a necessidade da execução de um diagnóstico, que teve por objetivo a identificação da realidade, eleição de novos indicadores, que nortearão o processo efetivo de resultados de impacto na realidade.

12- Qual é a mais importante conquista de seu programa, projeto ou atividade até o momento (cite apenas uma; aquela que, na sua opinião, é a mais importante)?

A maior conquista do projeto Estação de Produção, identificada entre as 263 unidades produtivas já existentes no Estado do Paraná, é a possibilidade de alguns grupos, já estarem oferecendo produtos e serviços de qualidade.

Exemplo disso é a experiência do Município de Capanema que conquistou o mercado internacional, exportando açúcar mascavo para o Japão, Estados Unidos, Canadá entre outros.

Além do mercado externo, a comercialização é feita também com outros Estados da Federação, sendo que cada família participante do projeto tem um lucro mensal de R\$ 200,00.

13- Em que aspectos seu programa, projeto inovou em relação a práticas anteriores? Procure explicar bem em que consiste a inovação.

Na concepção anterior da viabilização de geração de renda o objetivo era exclusivamente a auto-sustentação de Entidades Assistenciais, sendo que a inovação é a criação de oportunidades de pequenos empreendimentos para grupos de pessoas a margem do mercado de trabalho, fomentando nestas, atitudes de vida mais empreendedoras fundamentada em um processo de desenvolvimento pessoal e coletivo.

14- Mesmo que seu programa, projeto ou atividade não focalize especificamente a questão da pobreza, como você avalia seu impacto sobre esta questão?

Por se tratar de um projeto direcionado à população usuária da assistência social, em todas as suas fases está embutido o impacto sobre a questão da pobreza, tomando-se um grande desafio, empreendendo um amplo programa social capaz de promover efetivamente a ascensão da população menos favorecida a novas patamares de bem estar e oportunidades.

15- Qual o impacto de seu programa, projeto ou atividade sobre a cidadania (por exemplo, em questões de direitos, gênero, raça ou etnia)?

Considera-se como maior impacto sobre a cidadania, a oportunidade de emancipação de uma clientela tradicionalmente dependente da assistência social, bem como, integrar a pessoa portadora de deficiência no contexto sócioeconômico, cultural e ambiental

16- Caso seu programa, projeto ou atividade já tenha participado do PROGRAMA GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA anteriormente, qual a diferença que ele representa neste ano em relação aos anos?

Não houve participação anterior no Programa Gestão Pública e Cidadania.

17- Qual é a mais significativa deficiência do programa, projeto ou atividade?

A mais significativa deficiência do projeto é que a capacidade de investimento do Estado não atende a grande demanda existente devido ao cenário econômico nacional.